



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001
Телефон: (812) 643-38-86
e-mail: info@eprotek.ru
www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.02.2017 – 28.02.2017)

Постановление Правительства РФ от 14.02.2017 № 185 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Прибрежные квоты вылова водных биоресурсов, выделенные соответствующим субъектам РФ, будут распределяться только между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в соответствующем субъекте РФ

Также определено, что для участия в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для прибрежного рыболовства заявитель должен быть зарегистрирован в соответствующем прибрежном субъекте РФ.

Кроме того, в форме примерного договора пользования водными биоресурсами, общий допустимый улов которых не устанавливается, закреплено положение, согласно которому договор расторгается до окончания срока его действия по решению Росрыболовства в случае, если пользователь рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства не зарегистрирован в соответствующем прибрежном субъекте РФ.

«Минприроды России подготовлен проект группировки товаров для целей утилизации отходов от их использования»

Согласно пункту 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров в соответствии с перечнем, предусмотренным Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 г. № 1886-р, при условии аналогичного назначения таких товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.

Проектом Распоряжения предусматривается объединение товаров по аналогичному назначению таких товаров и (или) аналогичному способу обработки отходов от их использования в 43 группы.

Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, предлагается представить в трех разделах:

- Раздел I «Готовые товары, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств» полностью включает товары согласно перечню, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р;
- Раздел II «Упаковка готовых товаров, подлежащая утилизации после утраты потребительских свойств» включает упаковку и укупорочные средства согласно

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011). Данная классификация распространяется на все виды упаковки, подпадающих под действие Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Отнесение упаковки, укупорочных средств к соответствующей группе Раздела II производится по материалу, из которого она сделана. Идентификация материала может быть произведена, в том числе, по буквенному обозначению упаковки и/или цифровому коду упаковки, указанным в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности упаковки». Отнесение упаковки, укупорочных средств из комбинированных материалов к соответствующей группе Раздела II производится по основному материалу в композиции. Комбинированный материал - двухслойный или многослойный материал, слои которого не могут быть разделены без утраты функциональных или физических свойств такого материала.

- Раздел III «Товары аналогичного назначения и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования» включает реализацию положений Федерального закона «Об отходах производства и потребления», предусматривающей, что норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров в соответствии с разделами I и II.

Приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.02.2017 № 45747)

Установлен порядок представления в Росприроднадзор декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду

Декларация представляется не позднее 10 марта года, следующего за отчетным. Утвержден перечень прилагаемых к декларации документов.

Декларация формируется путем использования электронных сервисов, доступ к которым обеспечивается Росприроднадзором и его территориальными органами на своих официальных сайтах в сети Интернет. Сервисы доступны на безвозмездной основе.

Декларация представляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, сформированного путем использования электронных сервисов, через веб-портал приема отчетности Росприроднадзора («Личный кабинет»). Представление декларации на бумажном носителе в этом случае не требуется.

В случае отсутствия у лица, обязанного вносить плату, электронной подписи или доступа к сети Интернет, декларация за 2016 год представляется на бумажном носителе. При этом установлены особенности ее предоставления на бумажном носителе.

Кроме того, определен порядок представления:

декларации при годовом размере платы за предыдущий отчетный период равном 25 тыс. рублей или менее;

уточненной декларации при обнаружении лицом, обязанным вносить плату, ошибок и неточностей;

декларации, в случае если объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, объекты размещения отходов находятся на территории разных субъектов РФ, или если на территории одного субъекта РФ находятся несколько объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В приложении приводится форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, а также порядок ее заполнения.

Приказ Минсельхоза России от 27.01.2017 № 38 «Об утверждении предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.02.2017 № 45737)

На 2017 год утверждены предельные размеры стоимости работ на один гектар

площади мелиорируемых земель, необходимые для расчета размера соответствующих субсидий

Для расчета размера субсидии, предоставляемой на реализацию мероприятий строительства, реконструкции и технического перевооружения на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов, предельный размер стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель определен в зависимости от средней стоимости 1 гектара строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиорируемых земель, сложившийся в предыдущем финансовом году (с учетом индексов дефляторов и индексов цен производителей по видам экономической деятельности) в объеме 111,2 тыс. рублей на 1 гектар с учетом коэффициентов.

<Письмо> Росприроднадзора от 21.02.2017 № АС-06-02-36/3591_«О плате за негативное воздействие на окружающую среду»

Разъяснен ряд особенностей внесения платы за обращение с ТКО некоторыми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Указывается, в частности, следующее:

- законодательством не предусматривается взимание платы за НВОС с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность исключительно на объектах IV категории;

- при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя одновременно объектов IV категории и объектов иных категорий плата за НВОС исчисляется и вносится, в том числе, и за объекты IV категории;

- если на объекте образуются отходы производства и потребления, но при этом отсутствуют иные виды НВОС, такой объект не подлежит постановке на учет в качестве объекта НВОС;

- плательщиками платы за НВОС при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО и операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению;

- действующим законодательством срок внесения платы за НВОС при наличии заключенного не позднее 01.05.2018 соглашения между органом исполнительной власти субъекта РФ и региональным оператором по обращению с ТКО и утвержденного не позднее 01.07.2018 единого тарифа на услугу по обращению с ТКО продлен до 01.05.2019;

- за 2016 год и до момента выбора в субъектах РФ регионального оператора по обращению с ТКО, заключения соглашения с региональным оператором и утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО, плата за НВОС при размещении ТКО взимается с операторов по обращению с ТКО - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих специализированную деятельность по размещению ТКО.

<Письмо> Росприроднадзора от 20.02.2017 № ОД-06-02-32/3380 «Об уплате экологического сбора»

Росприроднадзором разъяснен порядок уплаты производителями и импортерами товаров и упаковки экологического сбора

Сообщается, в частности, что Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» установлена обязанность производителей, импортеров товаров обеспечить утилизацию установленного количества отходов, образуемых в результате

утраты указанными товарами, в том числе упаковки товаров, потребительских свойств.

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор.

В отношении упаковки производители и импортеры товаров в данной упаковке представляют декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки и отчетность о выполнении нормативов утилизации (нормативы утилизации отходов от использования товаров утверждены Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р).

В случае, если готовые товары, упаковка товаров импортируются не в целях реализации потребителям, а для собственных нужд, то в отношении таких готовых товаров, упаковки товаров импортеры не несут ответственности в части уплаты экологического сбора и представления соответствующих форм отчетности. Указанная ответственность распространяется на готовые товары, упаковку товаров, произведенных или импортированных в целях их реализации потребителям.

<Информация> Минприроды России «Минприроды России утвердило форму декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду»

Подать такую декларацию за 2016 год лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, должны не позднее 10 марта.

Загрязняющие окружающую среду компании и ИП не могли подать декларацию до утверждения ее формы и порядка представления. С 5 марта, когда приказ Минприроды вступит в силу, это станет возможным.

По приказу плательщики формируют декларацию с помощью электронных сервисов на сайте Росприроднадзора и сайтах его территориальных органов. Декларация представляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, через личный кабинет на сайте Росприроднадзора. При подаче электронной декларации бумажная версия не потребуется. Декларацию за 2016 год можно будет представить на бумаге, если у плательщика нет электронной подписи.

Согласно приказу бумажная декларация подается, если отсутствует техническая возможность подключиться к Интернету.

Также бумажную декларацию можно будет подать, если годовой размер платы за предыдущий отчетный период равен или меньше 25 000 рублей. При этом необходимо представить на электронном носителе копию декларации, сформированной с помощью электронных сервисов. Исключения составляют случаи, когда нет технической возможности подключиться к Интернету.

Подавать бумажные декларации нужно в территориальные органы Росприроднадзора по месту учета загрязняющих объектов. Представить такие декларации можно лично, через уполномоченного представителя или по почте.

Датой представления электронной декларации будет считаться день ее регистрации в Росприроднадзоре, а датой представления бумажной декларации - отметка территориального органа этого ведомства о ее получении или дата почтового отправления.

Отметим, декларацию нужно подать вовремя, иначе могут оштрафовать. Например, для юридических лиц штраф составляет от 20 000 до 80 000 рублей.

Закон Санкт-Петербурга от 17.02.2017 № 81-9 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О земельном контроле за использованием земель в Санкт-Петербурге» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 17.02.2017)

Вступил в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Уточнено понятие земельного контроля, используемое в целях Закона Санкт-

Петербурга «О земельном контроле за использованием земель в Санкт-Петербурге». Теперь под ним понимается комплекс мероприятий, осуществляемых в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса РФ и направленных на соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Санкт-Петербурга, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Санкт-Петербурга предусмотрена административная и иная ответственность.

Постановление Губернатора Ленинградской области от 13.02.2017 № 12-пг «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда» Вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

Согласно Административному регламенту государственную услугу по выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда предоставляет комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Заявителями являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие пользование недрами, а также лица, уполномоченные заявителями.

Срок предоставления услуги - 30 дней.

Определены, в частности, исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению заявителем, способы и порядок их представления, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения в электронной форме.

Среди оснований для отказа в предоставлении государственной услуги: запрет в соответствии с Лесным планом Ленинградской области и лесохозяйственным регламентом лесничества на использование лесных участков на выполнение работ по геологическому изучению недр; отсутствие лицензии на пользование недрами или государственного контракта на выполнение указанных работ для государственных нужд.

Урегулированы вопросы контроля за исполнением Административного регламента.

Предусмотрен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Комитета, его должностных лиц.

В приложениях приведены блок-схема последовательности действий при предоставлении государственной услуги, адресно-реквизитная информация, а также формы заявления и разрешения.

Установлено, что Административный регламент применяется до утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области лесных отношений аналогичного административного регламента.

Приказ комитета государственного экологического надзора Ленинградской области от 09.02.2017 № 1-7-2 «Об отмене приказа комитета государственного контроля природопользования и экологической безопасности Ленинградской области от 30.09.2010 № 01-06-5 «Об утверждении Административного регламента исполнения комитетом государственного контроля природопользования и экологической безопасности Ленинградской области государственной функции по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на территории Ленинградской области» (Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.le№obl.ru>, 10.02.2017)

Приказ комитета государственного контроля природопользования и

экологической безопасности Ленинградской области от 30.09.2010 № 01-06-5 «Об утверждении Административного регламента исполнения комитетом государственного контроля природопользования и экологической безопасности Ленинградской области государственной функции по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на территории Ленинградской области» признан утратившим силу.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Постановление Верховного Суда РФ от 09.02.2017 № 5-АД17-1

Обстоятельства: Определением отказано в удовлетворении ходатайства о восстановлении процессуального срока обжалования постановления должностного лица о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ за нарушение правил охраны атмосферного воздуха, поскольку уважительных причин пропуска срока обществом не представлено.

Решение: Определение отменено, дело направлено на новое рассмотрение, поскольку приведенное в постановлении должностного лица разъяснение о порядке его обжалования не содержит информации о том, в какой суд подлежит подаче жалоба. Кроме того, в обжалуемых судебных актах не дано оценки содержащимся в ходатайстве о восстановлении срока доводам о том, что об определении о возвращении жалобы обществу стало известно позже установленного срока.

Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2017 № 46-АПГ16-34

Об оставлении без изменения решения Самарского областного суда от 08.09.2016, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующим в части приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области от 17.05.2010 № 116-П «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова на землях сельскохозяйственного назначения Самарской области».

Определение Верховного Суда РФ от 21.02.2017 № 309-ЭС16-21307 по делу № А60-42700/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебного акта о направлении на новое рассмотрение дела о возмещении вреда, причиненного водным объектам.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как имелась необходимость исследовать все обстоятельства, имеющие существенное значение для правильного разрешения спора.

Определение Верховного Суда РФ от 21.02.2017 № 307-КГ16-21277 по делу № А42-10811/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу, что предприятие осуществляет выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарным объектом, на который в установленном порядке выдано разрешение и имеется проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

Определение Верховного Суда РФ от 13.02.2017 № 308-ЭС16-20116 по делу № А63-13441/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании задолженности по оплате негативного воздействия на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам ВС РФ

отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу, что Управление не произвело платежей за негативное воздействие на окружающую среду за спорный период.

Определение Верховного Суда РФ от 13.02.2017 № 309-КГ16-21451 по делу № А60-57650/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о приостановлении действия разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о проведении проверки, по результатам которой издан оспариваемый приказ, с грубыми нарушениями закона.

Определение Верховного Суда РФ от 09.02.2017 № 301-КГ16-20186 по делу № А29-11557/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным решения об отказе в выдаче разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, так как строительство и содержание лесовозных дорог обществом на арендуемых им лесных участках представляло собой подготовительную часть технологического процесса заготовки древесины.

Определение Верховного Суда РФ от 09.02.2017 № 301-КГ16-20251 по делу № А29-11908/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным решения об отказе в выдаче разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, так как строительство и содержание лесовозных дорог обществом на арендуемых им лесных участках представляло собой подготовительную часть технологического процесса заготовки древесины.

Определение Верховного Суда РФ от 07.02.2017 № 306-КГ16-20226 по делу № А55-32122/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о расторжении договора аренды лесного участка.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о том, что в лесопарковых зонах запрещается ведение сельского хозяйства, арендатор лесного участка обязан использовать его в соответствии с его целевым назначением при условии соблюдения лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов.

Определение Верховного Суда РФ от 06.02.2017 № 304-ЭС16-19694 по делу № А45-27973/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании суммы переплаты по платежам.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о доказанности истцом факта излишнего перечисления платы за негативное воздействие на окружающую природную среду и отсутствии доказательств возврата суммы ошибочно уплаченных платежей.

Определение Верховного Суда РФ от 06.02.2017 № 309-КГ16-21214 по делу № А60-57597/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным решения об отказе в утверждении проекта нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водный объект.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как в проекте не были представлены данные о вероятности залповых и аварийных сбросов в водные объекты, меры по их предупреждению и планы действий при их устранении.

Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2017 № 309-ЭС16-19565 по делу № А60-53695/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о возыскании ущерба, причиненного водным объектам.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как не имелось доказательств того, что допущенное обществом превышение концентраций по отношению к утвержденным нормативам допустимых сбросов в сточные воды причинило какой-либо вред спорным водным объектам.

Определение Верховного Суда РФ от 01.02.2017 № 310-АД16-19527 по делу № А83-6027/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как был установлен факт несоблюдения заявителем при обращении с отходами потребления требований закона.