



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001
Телефон: (812) 643-38-86
e-mail: info@eprotek.ru
www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.01.2017 – 31.01.2017)

«Об особенностях действия норм федерального законодательства, регулирующих деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами, в 2017 - 2019 годах»

В 2017 - 2019 годах будет осуществляться поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 1 января 2019 года предусмотрен Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 29 декабря 2016 года.

При этом субъектам РФ необходимо:

в течение 2017 года завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления ТКО с учетом 4 сезонов, утверждению региональных программ в области обращения с ТКО, корректировке территориальных схем обращения с ТКО, подготовке документации об отборе региональных операторов по обращению с ТКО и по подготовке проектов соглашений с ними;

не позднее 1 мая 2018 года заключить соглашения с региональными операторами;

до 1 июля 2018 года обеспечить направление предложений об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в орган регулирования;

не позднее 1 января 2019 года обеспечить наступление обязанности по оплате коммунальной услуги по обращению с ТКО.

До даты начала оказания услуг региональным оператором, плата за вывоз ТКО включается в состав платы за содержание общего имущества собственников помещений многоквартирного дома. Договоры, заключенные собственниками ТКО на сбор и вывоз ТКО, действуют до заключения договора с региональным оператором.

Кроме того, указывается, что все собственники ТКО заключают договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их сбора и оплачивают их по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. На территории одного субъекта РФ может действовать несколько региональных операторов по обращению с ТКО, при этом региональные операторы вправе привлекать к своей деятельности других операторов по обращению с ТКО.

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

Конкурсный отбор региональных операторов по обращению с ТКО может быть произведен только при наличии утвержденной территориальной схемы обращения с ТКО.

Постановление Правительства РФ от 13.01.2017 № 5 «Об утверждении Положения об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», состава проекта освоения лесов, порядка его разработки и составления»

Правительство РФ определило условия, на которых могут использоваться леса на земельных участках, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, переданных гражданам в безвозмездное пользование

В частности, устанавливается, что заготовка древесины на указанных земельных участках осуществляется без отвода лесосек и составления технологических карт лесосечных работ; заготовка и сбор недревесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений - без ограничения по срокам и периодам, установленным Лесным кодексом РФ.

Земли, нарушенные или загрязненные при использовании лесов, подлежат рекультивации до окончания срока действия договора безвозмездного пользования.

Документом, кроме того, предусматриваются сроки предоставления лицом, осуществляющим пользование лесами отчета об использовании лесов, отчета об охране и защите лесов, отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, проекта освоения лесов.

В приложении к приказу приводятся формы, составляющие общую часть проекта освоения лесов, а именно формы сведений о пользователе земельного участка; характеристики существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры и (или) объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры; проектируемого объема рубок лесных насаждений, предназначенных для создания объектов лесной инфраструктуры и (или) объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры; сведений о наличии и потребности в средствах предупреждения и тушения лесных пожаров; обоснования и характеристики мер противопожарного обустройства лесов; ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по предупреждению распространения очагов вредных организмов.

<Письмо> Росприроднадзора от 11.01.2017 № АС-09-01-36/143 «О вступлении в силу с 01.01.2017 отдельных положений законодательства о государственном контроле»

Росприроднадзор обобщил изменения в законодательстве о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле с 1 января 2017 года

В частности, сообщается, что:

вступили в силу положения об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

введены нормы об использовании при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов);

конкретизированы способы возможного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки;

предусмотрена процедура предварительной проверки поступивших обращений;

вступили в силу положения, регламентирующие порядок рассмотрения анонимных обращений, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки, урегулирован порядок действий органа государственного контроля (надзора) при установлении анонимности или недостоверности обращения;

установлен запрет на истребование от юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении выездной проверки документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документальной проверки.

<Письмо> Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям ГД ФС РФ от 19.12.2016 № 3.12-22/475 <О разъяснении законодательства>

Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям изложено мнение по вопросу, касающемуся бесплатного предоставления гражданину или юридическому лицу земельного участка в собственность

В соответствии с подпунктом 1 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ передача земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка, образованного в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о ее развитии, лицу, с которым заключен этот договор.

По мнению Комитета, процедуре предоставления лицу, с которым заключен договор о развитии застроенной территории, земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, должно предшествовать перераспределение земельного участка, находящегося в частной собственности, путем приведения местоположения его границ в соответствии с утвержденным проектом межевания территории. После осуществления соответствующего перераспределения допускается образование и предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для дальнейшего предоставления в соответствии с подпунктом 1 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ.

Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 23.01.2017 № 2 «Об утверждении Административного регламента Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом по предоставлению государственной услуги "Предоставление права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, находящимися в собственности Ленинградской области» (Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.leobl.ru>, 24.01.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 25.01.2017)

В соответствии с Административным регламентом государственная услуга предоставляется Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом. Предусмотрена возможность ее получения при обращении в ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», а также через Портал государственных услуг Ленинградской области и Единый портал государственных услуг.

Заявителями являются органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные), казенные предприятия, центры исторического наследия президентов РФ, прекративших исполнение своих полномочий.

Срок ее предоставления - не более 30 дней со дня регистрации заявления на испрашиваемый земельный участок.

Определены, в частности, исчерпывающий перечень документов, представляемых заявителем, основания для отказа в предоставлении государственной услуги, состав, последовательности и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения в электронной форме.

Урегулированы вопросы контроля за исполнением Административного регламента.

Установлен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Комитета, а также его должностных лиц, государственных гражданских служащих.

В приложениях приведены блок-схема предоставления государственной услуги, адресно-реквизитная информация и форма заявления о предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование.

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ С 01 ЯНВАРЯ 2017 ГОДА

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 150 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» и Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» с 01.01.2017 года повышаются ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Ставки установлены за 1 тонну загрязняющих веществ (отходов производства и потребления) и включают ставки за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, за сбросы в водные объекты, а также ставки платы за размещение отходов производства и потребления по классу их опасности.

Помимо этого предусматривается увеличение повышающих коэффициентов к ставкам платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности. В частности, в 2017 году указанные ставки платы, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 876, применяются с коэффициентом 1,52. Размер ставки платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения в 2017 году составляет 107 рублей за 1 тыс. куб. метров водных ресурсов.

Начиная с 2017 года, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора», уплата экологического сбора и представление расчета суммы экологического сбора осуществляются ежегодно - до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом (календарный год)

С 1 января 2017 года вступили в силу положения Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» в части запрета захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации.

Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, устанавливается Правительством РФ.

С 01 января 2017 года вступили в силу положения Федерального закона от 03.07.2016 № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вводятся новые понятия «накопленный вред окружающей среде», под которым понимается вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме, и «объекты накопленного вреда окружающей среде» - территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде.

Выявление объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством инвентаризации и обследования территорий и акваторий, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозные объекты капитального строительства и объекты размещения отходов.

Выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде вправе проводить органы государственной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления. В случаях, установленных Правительством РФ, выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде проводятся федеральными органами исполнительной власти.

Учет объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, который ведется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня поступления от органов государственной власти субъектов РФ или органов местного самоуправления результатов выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде. Порядок ведения такого реестра устанавливается Правительством РФ.

Сведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде носят общедоступный характер и предоставляются на безвозмездной основе, за исключением информации, отнесенной законодательством РФ к категории ограниченного доступа или к государственной тайне.

Организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде вправе осуществлять органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления. В случаях, установленных Правительством РФ, организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде проводит Минприроды России.

Организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде включает в себя проведение необходимых обследований, в том числе инженерных изысканий, разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, его согласование и утверждение, проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, контроль и приемку выполненных работ. Порядок организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде устанавливается Правительством РФ.

Вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов»

Устанавливается возможность создания зеленых поясов, включающих в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городов, которые прилегают к таким лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему. В состав таких территорий не могут быть включены загрязненные территории, земельные участки с объектами капитального

строительства, участки, зарезервированные для государственных нужд.

Для создания зеленого пояса некоммерческие организации и органы власти обращаются с мотивированным ходатайством в общественную палату субъекта РФ, в котором планируется создание зеленого пояса, которая в течение 30 дней организует общественные слушания. Если по их результатам большинством одобрено создание зеленого пояса, то соответствующее ходатайство в течение 10 дней обнаружится в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направляется в законодательный орган субъекта РФ, а в случае, если защитный пояс планируется создать вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов РФ, - в Правительство РФ. Решение о создании зеленого пояса и о его площади принимается указанными органами в срок не позднее 40 дней с момента поступления указанных документов. Уполномоченные региональные органы власти соответствующего субъекта РФ в течение 180 дней после дня принятия решения о создании зеленого пояса устанавливают его границы.

В лесопарковых зеленых поясах устанавливается ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности. Нарушение правил использования лесов в лесопарковом зеленом поясе влечет наложение административного штрафа на граждан до 5 тыс. рублей, на юридических лиц - до 500 тыс. рублей.

Кроме того, устанавливается, что граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный экологический контроль в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1520 «О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров» (вместе с «Правилами создания, эксплуатации и модернизации единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров») в целях регистрации в системе учета отходов юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, теперь должны проходить идентификацию и аутентификацию.

Идентификация и аутентификация осуществляются с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Начало действовать Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами» в соответствии с которым вводится порядок раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

Предусматривается, что регулируемые организациями информация раскрывается путем:

- обязательного опубликования на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов потребителей товаров и услуг регулируемых организаций, а также запросов, поступивших в электронном виде.

Органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов, информация раскрывается путем

опубликования на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Органом местного самоуправления, которому в соответствии с законом субъекта РФ переданы полномочия по утверждению тарифов в области обращения с ТКО, информация раскрывается путем опубликования на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раскрываемая информация должна быть доступна в течение 5 лет.

Регулируемой организацией подлежит раскрытию следующая информация:

- общая информация о регулируемой организации;
- о предельных тарифах в области обращения с ТКО;
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации (в части регулируемой деятельности) за год;
- об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации;
- об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг;
- о предложении регулируемой организации об установлении предельных тарифов в области обращения с ТКО.

Также определены состав и порядок раскрытия информации органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов.

Приказом ФАС России от 11.11.2016 № 1594/16 «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2017 году» вводятся новые минимальные нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Для инвестированного капитала, созданного до перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2017 году, минимальная норма в номинальном выражении в первом году периода регулирования составит 5,48%; во втором году - 10,95%; в третьем году - 13,95%.

Для инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2017 году, норма доходности в номинальном выражении составит 13,95%.

Вступило в силу отдельные изменения, касающиеся особенностей исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа установленные Постановлением Правительства РФ от 17.12.2016 № 1381 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 1148».

Конкретизируется содержание понятия «система учета объемов попутного нефтяного газа» под которой теперь понимается оснащенность средствами измерения и (или) техническими системами и устройствами с измерительными функциями, измеряющими объем фактически добытого и сожженного на факельных установках и (или) рассеянного попутного нефтяного газа.

Приказом Минприроды России от 13.03.2013 № 89 «О первоначальном установлении тарифов на захоронение радиоактивных отходов» Повышаются

тарифы на захоронение радиоактивных отходов.

На 2017 год устанавливаются следующие тарифы на захоронение радиоактивных отходов:

- класса 1 - 1303245,12 руб./куб. м;
- класса 2 - 593974,63 руб./куб. м;
- класса 3 - 139182,51 руб./куб. м;
- класса 4 - 39358,92 руб./куб. м;
- класса 6 - 182,74 руб./куб. м.

Вступило в силу Распоряжение Правительства РФ от 15.12.2016 № 2693-р, которым определены количество конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в РФ и допустимый объем производства озоноразрушающих веществ в РФ на 2017 год

Постановлением Правительства РФ от 14.12.2016 № 1350 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» повышаются коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и площади находящегося в федеральной собственности лесного участка.

Определено, что ставки платы, предусмотренные таблицами 1 и 2 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.05.2007 № 310, в 2017 году применяются с коэффициентом 1,51.

Ставки платы, предусмотренные таблицами 5 - 19 ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденными указанным Постановлением, в 2017 году применяются с коэффициентом 1,31.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Постановление Верховного Суда РФ от 09.01.2017 № 18-АД16-170

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ст. 8.5 КоАП РФ, за сокрытие экологической информации.

Решение: Производство по делу прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Определение Верховного Суда РФ от 25.01.2017 № 307-ЭС16-19159 по делу № А56-82135/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу об оспаривании отказа от заключения договора аренды, обязанности заключить договор аренды лесного участка.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о том, что размещение карьера в защитных лесах, относящихся к противоэрозионным лесам, противоречит лесному законодательству и несовместимо с целевым назначением и полезными функциями ценных лесов.

Определение Верховного Суда РФ от 23.01.2017 № 309-КГ16-19089 по делу № А60-910/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным отказа.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суды пришли к выводу об отсутствии у комитета правовых оснований для установления соответствия между основным видом разрешенного использования земельного участка и видом разрешенного использования, установленного классификатором.

Определение Верховного Суда РФ от 18.01.2017 № 307-ЭС16-18663 по делу № А56-51611/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконными действий, выразившихся в непринятии решения о согласовании схемы систем водопотребления и водоотведения.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к выводу о соответствии оспариваемых действий управления закону и об отсутствии оснований для признания прав и законных интересов заявителя нарушенными.

Определение Верховного Суда РФ от 24.01.2017 № 308-КГ16-20152 по делу № А53-15321/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным предписания.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу, что измерение метеорологических характеристик окружающей среды с применением метеорологической станции не свидетельствует об осуществлении университетом лицензируемого вида деятельности и необходимости оформления на данный вид работ лицензии в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях.