



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 643-38-86

e-mail: iN^ofo@eprotek.ru

www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.04.2017 – 30.04.2017)

Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»

Президентом РФ утверждена новая Стратегия экологической безопасности России на период до 2025 года

Стратегией определены основные механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности, среди которых:

- принятие мер государственного регулирования выбросов парниковых газов, разработка долгосрочных стратегий социально-экономического развития, предусматривающих низкий уровень выбросов парниковых газов и устойчивость экономики к изменению климата;
- формирование системы технического регулирования, содержащей требования экологической и промышленной безопасности;
- лицензирование видов деятельности, потенциально опасных для окружающей среды, жизни и здоровья людей;
- нормирование и разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды;
- внедрение комплексных экологических разрешений в отношении экологически опасных производств, использующих наилучшие доступные технологии;
- государственный санитарно-эпидемиологический надзор и социально-гигиенический мониторинг;
- создание системы экологического аудита;
- стимулирование внедрения наилучших доступных технологий, создание удовлетворяющих современным экологическим требованиям и стандартам объектов, используемых для размещения, утилизации, переработки и обезвреживания отходов производства и потребления, а также увеличение объема повторного применения отходов производства и потребления за счет субсидирования и предоставления налоговых и тарифных льгот, других форм поддержки;
- создание и развитие государственных информационных систем, обеспечивающих информацией о состоянии окружающей среды и об источниках негативного воздействия на нее, включая единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров;
- обеспечение населения и организаций информацией об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях, о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

Признан утратившим силу Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236, которым была утверждена ранее действовавшая Стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития.

Федеральный закон от 17.04.2017 № 70-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

Понятийный аппарат Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» приведен в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития

Принципы надлежащей лабораторной практики впервые были приняты и внедрены в рамках приложения к решению Совета по химии ОЭСР в отношении взаимного признания данных при оценке химикатов от 12 мая 1981 г. С(81)30. Задачей системы надлежащей лабораторной практики является обеспечение транспарентности процесса проведения исследований и гарантирование надлежащего качества полученных результатов, а также оформления, архивирования и предоставления результатов таких исследований.

В этой связи в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» включены такие понятия, как «неклинические лабораторные исследования пестицида», «исследования пестицида, проводимые в окружающей среде», «остаточное количество действующего вещества пестицида», «российская испытательная лаборатория (центр), признанная соответствующей принципам надлежащей лабораторной практики», «иностранный испытательная лаборатория (центр)».

Кроме того, установлено, что в качестве результатов регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов признаются, в числе прочего, результаты неклинических лабораторных исследований пестицида, полученные в российских испытательных лабораториях (центрах), признанных соответствующими принципам надлежащей лабораторной практики, а также результаты неклинических лабораторных исследований об остаточных количествах действующих веществ пестицидов в сельскохозяйственной продукции, полученные в иностранных испытательных лабораториях (центрах) (данное положение применяется со дня вступления в силу международного договора Российской Федерации о присоединении Российской Федерации к Конвенции об Организации экономического сотрудничества и развития от 14 декабря 1960 года).

Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 № 445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде»

Утвержден порядок ведения реестра объектов накопленного вреда окружающей среде

Ведение государственного реестра включает в себя рассмотрение материалов выявления и оценки объектов, принятие решения о включении объектов в государственный реестр или об отказе во включении объектов в государственный реестр, категорирование объектов, обновление информации об объекте и исключение из государственного реестра.

Устанавливаются требования к информационному наполнению реестра, к составу сведений, представляемых в составе заявки на включение объектов в реестр, определяются способы подачи заявки, сроки принятия решения о включении объекта в реестр и основания для отказа во включении в реестр.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре, размещаются на официальном сайте Минприроды России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в открытом доступе.

Распоряжение Правительства РФ от 20.04.2017 № 764-р <Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов в определенных районах добычи (вылова), в отношении которых предоставляются права на добычу (вылов), а также выделена квота на инвестиционные цели>

Утвержден перечень видов водных биоресурсов, в отношении которых предоставляются права на вылов в определенных районах, а также выделена квота на инвестиционные цели

В перечень включены треска, пикша, минтай, тихоокеанская сельдь, терпуг, командорский кальмар, макрурус, навага, палтусы черный и белокорый. В отношении каждого вида определены рыбохозяйственные бассейны, зоны или подзоны их вылова.

Также в перечень включены крабы камчатский, синий, равношипый и крабы-стригуны (опилио, бэрди). Указанные позиции действуют с 1 января 2018 года.

<Письмо> Росприроднадзора от 20.04.2017 № АС-03-04-36/8244 «О применении перечней объектов НВОС при постановке на государственный учет»

При рассмотрении заявок о постановке объектов НВОС на государственный учет необходимо руководствоваться утвержденными Правительством РФ критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору

Росприроднадзор указывает, что в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 08.05.2014 № 426, уполномоченным органом на утверждение перечней объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, является Минприроды России. Однако перечни объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Приказами Минприроды России, составлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 № 285 «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю», которое утратило силу.

В настоящий момент действующим являются критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, установленные Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору». В связи с тем, что Приказы Минприроды России имеют меньшую юридическую силу, чем Постановления Правительства РФ, Росприроднадзор полагает целесообразным руководствоваться утвержденными Правительством РФ критериями.

Сообщается, кроме того, что перечни объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденные приказами Минприроды России, планируется актуализировать на основании данных государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Закон Санкт-Петербурга от 14.04.2017 № 209-38 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Экологический кодекс Санкт-Петербурга» и о признании утратившими силу отдельных законов Санкт-Петербурга» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 17.04.2017) Вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

К предмету регулирования Экологического кодекса Санкт-Петербурга отнесена сфера водных отношений.

В этой связи скорректированы перечни полномочий Законодательного Собрания и Правительства Санкт-Петербурга.

Урегулированы вопросы финансирования расходов, связанных с реализацией Кодекса.

Закон Санкт-Петербурга от 07.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга» (с изменениями) признан утратившим силу.

Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2017 № 104-р «О признании утратившими силу распоряжений Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 13.04.2017)

Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности от 22.06.2011 № 77-р «Об утверждении Административного регламента по исполнению Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности государственной функции по осуществлению государственного управления и государственного контроля в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий Санкт-Петербурга» с внесенными в него изменениями признано утратившим силу.

Постановление Губернатора Ленинградской области от 05.04.2017 № 23-пг «О признании утратившим силу постановления Губернатора Ленинградской области от 17 августа 2012 года № 91-пг «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.04.2017, Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.le№obl.ru>, 11.04.2017)

Постановление Губернатора Ленинградской области от 17.08.2012 № 91-пг «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах» признано утратившим силу.

Приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 04.04.2017 № 16 «О внесении изменений в приказ от 24 апреля 2009 года № 61 «Об утверждении Перечня рыбопромысловых участков в административных границах Ленинградской области» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2017)

Сокращен перечень рыбопромысловых участков для осуществления прибрежного рыболовства в Финском заливе Балтийского моря, расположенных в Выборгском районе Ленинградской области.

Постановление Губернатора Ленинградской области от 17.04.2017 № 25-пг «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24.04.2017, Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.le№obl.ru>, 24.04.2017) Вступает в силу через 10 дней после официального опубликования.

Согласно Административному регламенту государственную услугу предоставляет комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области.

Установлено, что заявителями являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители (по доверенности), у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий до дня вступления в силу Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, заключенных в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом «О животном мире».

Результат предоставления государственной услуги: заключение охотхозяйственного соглашения либо отказ в его заключении.

Срок ее предоставления составляет не более трех месяцев со дня регистрации заявления. При этом подача заявления и иных необходимых документов, а также их прием в электронной форме не осуществляется. В многофункциональных центрах государственная услуга не предоставляется.

Урегулированы вопросы определения размера платы, взимаемой за оказание услуги.

Регламентирован порядок выполнения административных процедур (действий), осуществляемых в рамках ее предоставления.

Кроме того, закреплено право заявителя (уполномоченного лица) на досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) Комитета и его должностных лиц.

В приложениях приведены: блок-схема предоставления услуги; формы соглашения и заявления о его заключении.

Административный регламент применяется до утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти административного регламента по заключению охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона на право заключения таких соглашений.

Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 14.03.2017 № 64-р «Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, расположенных на территории Санкт-Петербурга и подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 23.03.2017) Вступил в силу с 01.04.2017.

Установлены требования к подготовке и представлению документов и материалов для утверждения предельно допустимых количеств отходов конкретного вида, направляемых на размещение в конкретных объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

Предусмотрено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга на основании их проектов, разрабатываемых индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, сроком на 5 лет при условии ежегодного представления технического отчета по обращению с отходами. Сведения о результатах рассмотрения поступивших в Комитет проектов размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на Экологическом портале Санкт-Петербурга, расположенном по адресу www.infoeco.ru.

Определены, в частности, сроки принятия Комитетом решения об утверждении нормативов и лимитов, основания для отказа в их утверждении, требования к содержанию технического отчета и порядок его представления в Комитет.

Урегулирована процедура выдачи и переоформления документа об утверждении нормативов и лимитов, а также выдачи его дубликата.

В приложениях приведены примерный образец документа и формы соответствующих заявлений.

Кроме того, оговорено, что документы об утверждении нормативов и лимитов, выданные до вступления в силу данного распоряжения, действительны до окончания указанного в них срока.

Признано утратившим силу распоряжение Комитета от 09.02.2016 № 21-р, ранее утверждавшее аналогичный Порядок.

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

При проведении природоохранных надзорных мероприятий Минприроды России предлагает использовать риск-ориентированный подход

Проектом устанавливаются критерии отнесения объектов государственного надзора к определенной категории риска и периодичность проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории.

Предполагается, что такая периодичность составит:

для категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 3 года;

для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 4 года.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Критерии отнесения поднадзорных объектов к различным категориям риска предлагается определять исходя из установленных законодательством в области охраны окружающей среды категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с использованием дополнительных характеристик. В соответствии с критериями вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований категория риска может быть как повышена, так и понижена при определенных проектом условиях, связанных с соблюдением (несоблюдением) обязательных требований.

Кроме того, в некоторые нормативные правовые акты Правительства РФ предлагается включить нормы о применении риск-ориентированного подхода в порядке, предусмотренном Положением о федеральном государственном экологическом надзоре.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Минприроды России предлагает закрепить 3 варианта определения размера авансового платежа за негативное воздействие на окружающую среду

Действующий порядок расчета ежеквартальных авансовых платежей за негативное воздействие на окружающую среду (в размере 1/4 суммы платы за предыдущий год) допускает случаи возникновения у субъектов хозяйственной деятельности существенных переплат.

В этой связи для лиц, обязанных вносить авансовые платежи за негативное воздействие на окружающую среду, проектом предусматриваются еще два варианта расчета такого платежа:

в размере 1/4 части суммы платы, исчисленной исходя из установленных нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ, временно

согласованных выбросов, временно согласованных сбросов и лимитов на размещение отходов производства и потребления;

в размере, равном сумме платы, исчисленной за фактически оказанное негативное воздействие на окружающую среду в прошедшем квартале на основе данных производственного экологического контроля.

Выбранный способ расчета платежа на будущий год необходимо будет указать в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Постановление Верховного Суда РФ от 27.04.2017 № 11-АД17-18

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 8.45 КоАП РФ, за невыполнение требований по оборудованию объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку установлен факт отсутствия ливневой канализации на принадлежащей обществу базе отдыха, расположенной на берегу водохранилища.

Определение Верховного Суда РФ от 03.04.2017 № 309-ЭС14-8741 по делу № А60-49801/2013

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебного акта по делу о включении в реестр требований кредиторов должника требования.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как были установлены факты нарушения должником законодательства об охране окружающей среды и наличия оснований для взыскания с него платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Постановление Верховного Суда РФ от 10.04.2017 № 56-АД17-10

Требование: Об отмене постановления о привлечении к ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку факт нарушения индивидуальным предпринимателем экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления подтверждается протоколом об административном правонарушении, актом проверки, фототаблицей, договором аренды земельного участка и иными материалами дела, порядок и срок давности привлечения к ответственности соблюдены.

Определение Верховного Суда РФ от 28.04.2017 № 309-ЭС17-3495 по делу № А07-2677/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании вреда, нанесенного почве земельного участка сельскохозяйственного назначения.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о недоказанности принадлежности спорного земельного участка к землям сельскохозяйственного назначения, используемым ответчиком, не имеется

достоверных данных ни о площади загрязненного участка, ни о его категории, ни о степени загрязнения земельного участка.

Определение Верховного Суда РФ от 26.04.2017 № 307-КГ17-4209 по делу № А42-2671/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как ответчик в процессе своей деятельности оказывал негативное воздействие на окружающую среду.

Определение Верховного Суда РФ от 07.04.2017 № 309-КГ17-2294 по делу № А47-633/2014

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным требования о внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о том, что истец не представил доказательств того, что шламонакопитель отвечает всем необходимым критериям, обеспечивающим защиту от загрязнения атмосферы, почв, вод, то есть критериям специализированного полигона.

Определение Верховного Суда РФ от 03.04.2017 № 305-ЭС17-1835 по делу № А41-10260/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о возмещении ущерба, причиненного особо охраняемой природной территории национального парка.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как в результате повреждения почвенного покрова ответчиками национальному парку был причинен ущерб.