



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 622-12-35

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.04.2018 – 30.04.2018)

Постановление Правительства РФ от 25.04.2018 № 503 «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений»

Обновлены правила выдачи разрешений на вылов водных биоресурсов. Установлено, что к заявлению на выдачу разрешений на вылов водных биоресурсов прилагаются документы, подтверждающие соответствие судна, российского пользователя, а также собственника судна требованиям Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения.

Указанные документы выдаются в порядке, определенном Минсельхозом России в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.10.2012 № 1023 «О реализации положений главы IX приложения к Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года и Международного кодекса по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения».

Уточнено также, что разрешение выдается при осуществлении рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с предоставлением до 31 декабря 2018 года рыбопромыслового участка и (или) с выделением рыболовного участка.

Постановление вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования, кроме отдельных положений, которые вступают в силу с 1 января 2019 года.

Отменено Постановление Правительства РФ от 03.05.2017 № 516 «О внесении изменений в Правила оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, а также внесения в них изменений».

Постановление Правительства РФ от 09.04.2018 № 429 «О внесении изменений в Правила определения береговых линий (границ водных объектов) и (или) границ частей водных объектов, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыболовными участками»

Определен порядок формирования перечня доступных акваторий Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

Установлено, что в целях формирования перечня и поддержания его в актуальном состоянии:

- Минвостокразвития России подготавливает перечень пронумерованных участков акватории Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, под которым понимается совокупность участков морской акватории площадью не более 100 гектаров каждый с 4 равными сторонами не более одного километра каждая, с указанием 4 географических координат углов пересечения 4 его сторон и присвоением каждому участку номера;

- перечень пронумерованных участков направляется в Минобороны России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минприроды России, Росрыболовство, Росморречфлот, Росводресурсы и органы исполнительной власти прибрежных субъектов РФ, входящих в состав ДФО;

- указанные органы исполнительной власти в течение 30 рабочих дней со дня получения перечня направляют в Минвостокразвития России информацию об участках, включенных в перечень пронумерованных участков, в отношении которых не имеется ограничений.

Перечень доступных акваторий публикуется на сайте Минвостокразвития России в течение 3 календарных дней со дня получения указанной информации.

Росрыболовство осуществляет прием заявлений об определении границ рыбоводных участков в пределах доступных акваторий Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна от юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не позднее 5 рабочих дней со дня опубликования перечня доступных акваторий.

Приказ Росприроднадзора от 28.03.2018 № 97 «О внесении изменений в Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.04.2018 № 50758)

Росприроднадзором скорректированы формы некоторых проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Речь идет о формах проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при осуществлении:

федерального государственного экологического надзора;

федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственного надзора в области обращения с отходами;

государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

Указанные формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) приводятся в соответствие с последними изменениями природоохранного законодательства, а именно: вводятся вопросы о наличии заключения государственной экологической экспертизы для объектов I категории, об исполнении новых правовых актов, вопросы, применяемые при осуществлении проверок объектов I категории.

Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.04.2018 № 50598)

Устанавливается, что программа производственного экологического контроля должна разрабатываться и утверждаться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность

на объектах I, II и III категорий, по каждому объекту с учетом его категории, применяемых технологий и особенностей производственного процесса, а также оказываемого негативного воздействия на окружающую среду.

В приказе содержатся требования, предъявляемые к разделам, включаемым в программу, а также сведениям, включаемым в каждый из разделов программы производственного экологического контроля.

Отчет подлежит представлению ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным. Отчет предоставляется лицами, осуществляющими деятельность на объектах I категории, а также на объектах II и III категорий, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в территориальный орган Росприроднадзора по месту осуществления деятельности; а лицами, осуществляющими деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, - в уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ.

Отчет может быть направлен в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя юридического лица или уполномоченного им должностного лица или индивидуального предпринимателя.

Приказ Минприроды России от 29.03.2018 № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.04.2018 № 50859)

Обновленной Лесоустроительной инструкцией устанавливаются правила проведения лесоустройства в границах лесных участков, лесничеств и лесопарков, содержащие требования к составу, методам, способам и точности проведения лесоустройства в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, а также на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса.

В новой инструкции, в частности, уточнены правила проведения лесоустроительных совещаний. Определено, что указанные совещания при выполнении лесоустройства на землях лесного фонда проводятся уполномоченным региональным органом власти в области лесных отношений, а на землях иных категорий (в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, а также на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса) - органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий согласно Лесному кодексу РФ.

В состав участников лесоустроительных совещаний включаются: представители заказчика работ; представители регионального уполномоченного органа власти в области лесных отношений и при необходимости их подведомственных организаций (в случаях, если указанный орган власти не является Заказчиком работ); представители исполнителя работ; лица, которым лесные участки предоставлены в аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное пользование, если не являются заказчиками работ. На лесоустроительные совещания приглашаются представители органов местного самоуправления, смежные землепользователи, представители региональных особо охраняемых природных территорий, представители охотничьего надзора, экологических и общественных организаций.

Уточнены также состав и формы лесоустроительной документации.

Приказ вступает в силу со дня признания утратившим силу Приказа Рослесхоза от 12.12.2011 № 516 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции».

Приказ Минсельхоза России от 04.04.2018 № 133 «Об утверждении форм отчетности за 1 квартал 2018 года» (Зарегистрировано в Минюсте России 23.04.2018 № 50866)

Минсельхозом России утверждены формы отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за I квартал 2018 года

Уполномоченный региональный орган власти до 25 мая 2018 года представляет в Минсельхоз России указанную сводную отчетность:

- по товаропроизводителям, осуществляющим следующие виды деятельности: сельское хозяйство, услуги в области сельского хозяйства, пищевая и перерабатывающая промышленность;

- по сельскохозяйственным потребительским кооперативам (кроме кредитных) и сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам.

Приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2018 № 50837)

Обновлен порядок организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории России

Такой мониторинг проводится Россельхознадзором и его территориальными органами для выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию России и последующего распространения.

Мониторинг осуществляется следующими способами:

- наблюдение за текущим фитосанитарным состоянием территории РФ;

- наблюдение за ранее выявленными популяциями вредных организмов;

- актуализация результатов инвентаризации очагов вредных организмов, карантинных объектов;

- экспедиционные обследования.

Мониторинг проводится по каждому объекту, включенному в единый перечень карантинных объектов ЕАЭС (утв. Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158), на земельных участках любого целевого назначения, в зданиях, строениях, сооружениях, резервуарах, местах складирования и иных объектах, которые способны быть источниками карантинных объектов, в том числе:

- в местах прибытия и (или) местах таможенного оформления при ввозе подкарантинной продукции в РФ;

- в местах посева и посадки подкарантинной продукции, в том числе происходящей из иностранного государства, в которых выявлены характерные карантинные объекты.

Мониторинг осуществляется в соответствии с планами, утверждаемыми территориальными органами Россельхознадзора, не позднее 1 ноября текущего года на следующий календарный год. По результатам мониторинга в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, оформляется отчет, содержащий в том числе предложения о необходимости принятия карантинных фитосанитарных мер.

Признан утратившим силу Приказ Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269, которым был утвержден ранее действовавший порядок проведения карантинного фитосанитарного мониторинга.

Информация Росрыболовства «Ответы на часто задаваемые вопросы»

Росрыболовством даны ответы на часто задаваемые вопросы, касающиеся подачи заявок о закреплении доли квоты вылова водных биоресурсов

Сообщается, в частности, что в такой заявке необходимо указывать реквизиты всех действующих договоров и реквизиты дополнительных соглашений к ним (при их наличии), в том числе действующих договоров, предметом которых являются водные биоресурсы, общий допустимый улов которых в настоящее время не устанавливается. Представление в составе заявки копий действующего договора и дополнительных соглашений к нему не является обязательным.

Каждая заявка должна быть прошита и пронумерована в отдельный том, прошивание всех заявок от одной организации в один том противоречит установленным требованиям. Доверенность на подачу заявки не требуется.

В случае отсутствия контроля иностранного инвестора над заявителем достаточно указать в заявке в соответствующих разделах «не находится под контролем иностранного инвестора» или «отсутствует».

Сведения и документы, устраняющие замечания к заявке, направляются в Росрыболовство в дополнение к ранее поданной заявке, с указанием конкретных изменений, которые необходимо внести в ранее поданную заявку. Представление новой заявки не требуется.

Сообщается также, что в рамках перезаключения и (или) переоформления договоров о закреплении долей квот не предусмотрена процедура проверки заявителя на предмет наличия/отсутствия задолженности по налогам и сборам.

Постановление Правительства РФ от 31.03.2018 № 389 «О внесении изменения в Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»

Установление для потребителей льготных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления».

Орган регулирования не позднее 5 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующего нормативного правового акта субъекта РФ обеспечивает опубликование перечня потребителей или отдельных категорий потребителей, имеющих право на льготные тарифы (за исключением физических лиц), путем его размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте, определенном высшим должностным лицом субъекта РФ.

Распоряжение Правительства РФ от 24.03.2018 № 500-р <О внесении изменений в Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2013 № 1187-р>

Определен перечень сведений о состоянии окружающей среды, которые размещаются в Интернете Росприроднадзором и Росгидрометом в форме открытых данных

Росприроднадзором размещаются:

- государственные реестры объектов размещения отходов и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов;
- сведения отчетности по образуемым предприятием отходам;
- перечень разрешений на выбросы вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ);
- реестр лицензий по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности;
- перечень разрешений на выбросы вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух (кроме радиоактивных веществ).

Росгидрометом размещаются:

- прогнозы на 1-3 суток о возникновении стихийных гидрометеорологических явлений;
- прогноз температуры на 5-10 суток по северному полушарию;
- основные метеорологические параметры;
- информация гидрометеорологического космического мониторинга;
- информация о состоянии озонового слоя над регионами РФ;
- информация по кислотности и химическому составу атмосферных осадков;
- информация о загрязнении атмосферного воздуха и поверхностных вод на территории РФ;

- информация об экстремально высоком и высоком загрязнении атмосферного воздуха, водных объектов и почвы на территории РФ, а также о радиоактивном загрязнении.

Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 29.03.2018 № 16-рп «О признании утратившим силу распоряжения Правительства Санкт-Петербурга от 20.04.2016 № 27-рп»

Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 20.04.2016 № 27-рп «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при освобождении земельных участков от движимого имущества лиц, незаконно использующих земельные участки» признано утратившим силу.

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 04.04.2018 № 270 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 04.10.2004 № 1641, от 20.06.2008 № 743, от 09.11.2016 № 996»

Изменения внесены в постановление Правительства Санкт-Петербурга «О Порядке организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при оформлении разрешений на использование земель или земельных участков, определении восстановительной стоимости зеленых насаждений и выдаче порубочных билетов, оформлении ордеров на производство земляных работ, связанных с благоустройством территорий Санкт-Петербурга, выполняемых при технологическом присоединении к электрическим сетям».

Так, слова «технологическом присоединении к электрическим сетям» заменены словами «подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, к сетям газораспределения, электрическим сетям, а также при присоединении сетей электросвязи». Изменения соответствующего характера внесены в Положение о размере и порядке возмещения средств, составляющих восстановительную стоимость зеленых насаждений, а также перечне элементов благоустройства, расположенных в границах территорий зеленых насаждений, за уничтожение, повреждение которых выплачиваются средства, составляющие восстановительную стоимость, и Порядок рубки и(или) пересадки, а также любого другого правомерного повреждения или уничтожения зеленых насаждений в Санкт-Петербурге.

Кроме того, скорректирован и расширен перечень требований, которым должны отвечать объекты, на которые распространяется вышеназванный Порядок организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга. В частности, определены значения параметров для сетей газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, прокладываемых для подключения объектов капитального строительства, имеющих разрешение на строительство и не требующих получения такого разрешения, и сетей электросвязи.

Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 01.03.2018 № 70-р «О внесении изменений в распоряжение Комитета от 11.10.2017 № 275-р»

В новой редакции изложена Форма лицензии на право пользования участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Санкт-Петербурга.

Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 06.04.2018 № 12 «Об утверждении

административного регламента предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги «Осуществление государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Ленинградское областное учреждение кадастровой оценки» государственной кадастровой оценки»

Административным регламентом установлены порядок, стандарт и правовые основания получения государственной услуги по осуществлению государственной кадастровой оценки, в том числе рассмотрения: декларации о характеристиках объекта недвижимости; обращений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости; обращений о предоставлении разъяснений, связанных с ее определением.

Заявителями, имеющими право на предоставление государственной услуги, являются физические и юридические лица. Заявление на ее получение с комплектом документов принимается: при личной явке в ГБУ ЛО «ЛенКадастр», а для лиц с ограниченными возможностями в том числе в удаленных рабочих местах учреждения; в филиалах, отделах, удаленных рабочих местах ГБУ ЛО «МФЦ»; почтовым отправлением в ГБУ ЛО «ЛенКадастр»; в электронной форме через личный кабинет заявителя на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области/на Едином портале государственных услуг.

Предусмотрено, что предоставление государственной услуги посредством МФЦ осуществляется при наличии вступившего в силу соглашения о взаимодействии между ГБУ ЛО «МФЦ» и ГБУ ЛО «ЛенКадастр».

Определены, в частности, результаты и сроки ее предоставления, а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения и особенности выполнения административных процедур в МФЦ.

Урегулированы вопросы контроля за исполнением Административного регламента.

Закреплено право заявителей либо их представителей на досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия), принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги.

В приложениях приведены формы используемой документации и блок-схема предоставления услуги.

Областной закон Ленинградской области от 29.03.2018 № 27-оз «О регулировании отдельных вопросов, связанных с созданием на территории Ленинградской области лесопарковых зеленых поясов»

Разграничены полномочия органов государственной власти Ленинградской области (Законодательного собрания, Губернатора и Правительства Ленинградской области) в сфере создания лесопарковых зеленых поясов на территории региона.

Регламентирован порядок принятия Собранием решения о создании лесопаркового зеленого пояса, о его упразднении, а также об отказе в создании и упразднении.

Определено, в частности, что с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в Общественную палату Ленинградской области вправе обратиться некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для проведения общественных (публичных) слушаний по данному вопросу.

Ходатайство, итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам слушаний, полученные из Общественной палаты, направляются председателем Собрания в профильную постоянную комиссию и правовое управление аппарата Собрания. Одновременно копии документов направляются в адрес Губернатора, за исключением случаев, когда инициаторами ходатайства являются органы исполнительной власти, и в органы местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых планируется создание лесопаркового зеленого

пояса, за исключением случаев, когда инициаторами ходатайства являются такие органы.

Предусмотрена процедура рассмотрения ходатайства Комиссией, принятия ею решений и осуществления подготовки проекта постановления Собрания о создании лесопаркового зеленого пояса (об отказе в создании).

Подача и рассмотрение ходатайства об упразднении лесопаркового зеленого пояса и принятие решения о его упразднении (об отказе в упразднении) осуществляются в таком же порядке.

Кроме того, урегулированы вопросы установления и изменения границ лесопаркового зеленого пояса, а также согласования решений Правительства РФ о его создании и площади либо об отказе в создании в отдельных случаях.

Приказ управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 23.03.2018 № 3 «О Порядке ведения регионального кадастра отходов Ленинградской области»

Установлены требования к представлению информации об образованных, транспортированных, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах производства и потребления, об объектах размещения, обезвреживания, о хозяйствующих субъектах, осуществляющих утилизацию, обработку отходов, а также об используемых технологиях по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов.

Определены структура регионального кадастра отходов Ленинградской области, а также порядок взаимодействия индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, осуществляющих хозяйственную и(или) иную деятельность на территории региона, и управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами при его ведении.

Предусмотрено, в частности, что при представлении сведений для ведения Кадастра хозяйствующий субъект в обязательном порядке направляет в Управление соответствующее уведомление и информацию в области обращения с отходами по приведенным формам. Заполнение отчетных форм и их представление в Управление допускается посредством ГИС «Кадастр отходов Ленинградской области» на сайте www.rko.lelgov.ru или на бумажном носителе.

Информация представляется за отчетный период, составляющий один календарный год, в срок до 20 апреля года, следующего за отчетным.

Действие Порядка не распространено на отношения, связанные с обращением с радиоактивными, биологическими и медицинскими отходами.

Приказ Управления от 29.03.2017 № 2, ранее утверждавший аналогичный Порядок, признан утратившим силу.

Приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 22.03.2018 № 02 «Об утверждении Административного регламента предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги «Выдача разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения»

Определен круг лиц (физических и юридических лиц, в том числе граждан иностранных государств и иностранных юридических лиц), имеющих право на получение государственной услуги.

Установлено, что ее предоставление осуществляет Комитет по природным ресурсам Ленинградской области бесплатно.

Государственная услуга может быть предоставлена при обращении в Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», а также в электронном виде через ПГУ ЛО или ЕПГУ.

Названы участники предоставления государственной услуги в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Регламентирован порядок принятия заявления на получение государственной услуги с комплектом документов (перечень установлен).

Результатом предоставления государственной услуги при обращении с заявлением о выдаче разрешения на строительство являются: выдача разрешения на строительство; выдача уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги. Также определены результаты ее предоставления при обращении с заявлением о продлении срока действия разрешения на строительство и при обращении с письменным уведомлением для внесения изменений в разрешение на строительство.

Установлены срок предоставления государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения в электронной форме и в многофункциональных центрах.

Предусмотрена возможность досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа (организации), предоставляющего (предоставляющей) государственную услугу, а также должностных лиц, государственных служащих.

Приведены блок-схемы предоставления государственной услуги.

Приказ Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 20.02.2016 № 7, ранее утверждавший аналогичный административный регламент, признан утратившим силу.

Приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 22.03.2018 № 01 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «предоставление сведений о наличии или отсутствии особо охраняемых природных территорий регионального значения Ленинградской области в границах испрашиваемого участка»

Установлено, что заявителями, имеющими право на получение государственной услуги, являются любые физические и юридические лица, в том числе граждане иностранных государств и иностранные юридические лица.

Предоставление услуги возложено на Комитет по природным ресурсам Ленинградской области.

Предусмотрена возможность подачи заявления на получение услуги как при личной явке: в Комитете, в филиалах, отделах, удаленных рабочих местах ГБУ ЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», так и без личной явки: почтовым отправлением в Комитет, электронной форме через личный кабинет заявителя на ЕПГУ или ПГУ ЛО.

Определен результат предоставления: выдача сведений в письменной форме о наличии или отсутствии особо охраняемых природных территорий регионального значения Ленинградской области в границах испрашиваемого участка; выдача в письменной форме уведомления об отказе в предоставлении государственной услуги.

Срок предоставления государственной услуги составляет 15 рабочих дней с даты поступления (регистрации) заявления в Комитет или регистрации приема пакета электронных документов на ПГУ ЛО при обращении за предоставлением государственной услуги в электронном виде.

Услуга предоставляется бесплатно.

Установлены состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме и в многофункциональных центрах.

Предусмотрена возможность досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействия) органа (организации), предоставляющего

государственную услугу, а также должностных лиц, государственных, муниципальных служащих.

Приведены блок-схема предоставления услуги и формы используемой документации.

Приказ Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 18.03.2013 № 8, ранее утверждавший аналогичный административный регламент, признан утратившим силу.

ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Проект Приказа Росприроднадзора «О внесении изменений в Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447»

Росприроднадзором предложены формы 7 новых проверочных листов (списков контрольных вопросов), предполагаемых к использованию с 1 июля 2018 года при проведении плановых проверок

В проекте приводятся формы проверочных листов, планируемых к применению:

при осуществлении государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал;

при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

при осуществлении федерального государственного пожарного надзора в лесах;

при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

при осуществлении федерального государственного охотничьего надзора;

при осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Предмет плановых проверок будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в соответствующий проверочный лист (список контрольных вопросов).

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду»

Минприроды России предложен порядок расчета размера платы за сбросы загрязняющих веществ при осуществлении деятельности в исключительной экономической зоне РФ

В проекте приведены формулы, с помощью которых будет рассчитываться размер платы:

в случае непревышения пределов допустимых концентраций вредных веществ, сброс которых в исключительной экономической зоне РФ разрешен только в процессе нормальной эксплуатации судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, и ненарушения условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне РФ в процессе нормальной эксплуатации судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений, установленных

Постановлением Правительства РФ от 03.10.2000 № 748 «Об утверждении пределов допустимых концентраций и условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

в случае превышения пределов допустимых концентраций вредных веществ.

Проект Приказа Минприроды России «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

Обязательность использования Росприроднадзором при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов) предлагается закрепить в административных регламентах

Проектом вносятся изменения в Административный регламент исполнения Росприроднадзором государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утвержденный Приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191, и в Административный регламент Росприроднадзора по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный Приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196.

Административные регламенты дополняются положениями об обязательном использовании Росприроднадзором при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов). Устанавливается, что формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) в том числе включают соотнесенные с перечнем вопросов, отражающих содержание обязательных требований, указания структурных единиц КоАП РФ и УК РФ, предусматривающих ответственность за нарушение обязательных требований.

Также вводятся положения, определяющие порядок действий должностных лиц Росприроднадзора при невозможности проведения выездных проверок, в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с иными действиями указанных лиц, повлекшими такую невозможность.

Кроме того, устанавливается порядок рассмотрения Росприроднадзором представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями возражений в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений, заявлений об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора), а также порядок принятия решений об отмене результатов проверки либо об оставлении их без изменения.

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Минприроды России предложены ставки платы за размещение отходов производства и потребления в отношении отходов IV класса опасности, относящихся к твердым коммунальным отходам, на период до 2025 года

Согласно проекту ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», в 2019 году применяются на уровне ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2018 год с коэффициентом 1,04, за исключением ставок платы за размещение отходов производства и потребления в отношении отходов IV класса опасности, относящихся к твердым коммунальным отходам, которые в 2019 году применяются на уровне ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2018

год с коэффициентом 1,15, а в 2025 году - на уровне ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2018 год с коэффициентом 2,66.

Кроме того, уточняется порядок расчета планового объема принимаемых операторами по обращению с ТКО отходов по классам опасности и изменяется порядок учета в тарифах операторов по обращению с ТКО расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Проектом предусматривается распространить его положения на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

Проект Федерального закона № 448976-7 «О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Минприроды России предлагает облегчить бремя проверок в отношении ЮЛ и ИП, осуществляющих свою деятельность с использованием объектов, подлежащих как федеральному, так и региональному государственному экологическому надзору

Согласно Федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одним из принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля является недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Настоящим законопроектом в этой связи предусматривается, что при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и такого юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Постановление Конституционного Суда РФ от 30.03.2018 № 14-П «По делу о проверке конституционности части 3 статьи 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой некоммерческого партнерства «Спортивно-охотничий клуб «Румелко-Спортинг»

До внесения изменений в действующее законодательство приобретение лекарственных средств ветеринарного назначения для проведения противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях должно осуществляться органами государственной власти за счет бюджетных средств

Конституционный Суд РФ признал часть 3 статьи 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования неопределенность ее нормативного содержания порождает возможность неоднозначного решения вопроса о субъекте, обязанном приобретать лекарственные

средства ветеринарного назначения для проведения противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях, и тем самым допускает произвольное возложение данной обязанности на различных участников отношений в сфере охотничьего хозяйства и сохранения охотничьих ресурсов.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил, что отсутствие в действующем законодательстве определенности в отношении субъекта, обязанного приобретать ветеринарные препараты (лекарственные средства) для противоэпизоотических мероприятий по защите диких животных от болезней в закрепленных охотничьих угодьях, обеспечение проведения которых согласно части 3 статьи 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возложено на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, влечет за собой серьезные издержки в правоприменении, не поддающиеся исправлению посредством конституционно-правового истолкования, что не отвечает принципам правового государства, верховенства права и равенства перед законом.

Неоднозначность, неясность и противоречивость правового регулирования неминуемо препятствуют адекватному уяснению его содержания и предназначения, допускают возможность неограниченного усмотрения публичной власти в процессе правоприменения, создают предпосылки для административного произвола и избирательного правосудия, чем ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод; поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы вполне может быть достаточно для признания такой нормы не соответствующей Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ указал, что федеральному законодателю надлежит незамедлительно принять меры по устранению неопределенности нормативного содержания части 3 статьи 43 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в вопросе о том, на ком из участников отношений в сфере охотничьего хозяйства и сохранения охотничьих ресурсов лежит обязанность приобретения лекарственных средств ветеринарного назначения для проведения противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях.

Впредь до внесения в законодательство об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов необходимых изменений, вытекающих из настоящего Постановления, приобретение лекарственных средств ветеринарного назначения для проведения противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в закрепленных охотничьих угодьях должно осуществляться в соответствии со статьями 3 и 5 Закона РФ «О ветеринарии» органами государственной власти за счет бюджетных средств.

Определение Верховного Суда РФ от 27.04.2018 № 302-ЭС18-1483 по делу № А33-15344/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о возмещении ущерба, причиненного лесному фонду вследствие нарушения лесного законодательства РФ.

Решение: Дело передано в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ, поскольку заслуживают внимания доводы общества о том, что вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на общество обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Постановление Верховного Суда РФ от 05.04.2018 № 18-АД18-23

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ст. 8.41 КоАП РФ, за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: Требование удовлетворено, поскольку срок давности привлечения к ответственности истек.

Определение Верховного Суда РФ от 27.04.2018 № 306-КГ17-19046 по делу № А72-15990/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу об оспаривании решений органов, осуществляющих контроль в сфере охраны окружающей среды.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суды исходили из несоблюдения заявителем порядка корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17.04.2013 № 347.

Определение Верховного Суда РФ от 24.04.2018 № 305-ЭС18-3664 по делу № А41-12408/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании вреда, причиненного окружающей среде.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о наличии совокупности условий, необходимой для привлечения общества к гражданско-правовой ответственности в виде возмещения вреда, причиненного окружающей природной среде.

Определение Верховного Суда РФ от 16.04.2018 № 307-КГ18-2972 по делу № А26-6689/2014

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании солидарно задолженности по оплате негативного воздействия на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о том, что представленные обществом расчеты платы за негативное воздействие на окружающую среду значительно занижены.

Определение Верховного Суда РФ от 16.04.2018 № 310-КГ18-3037 по делу № А35-10586/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным представления прокурора об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как несанкционированная свалка бытовых отходов была расположена на земельном участке лесного фонда, находящемся в федеральной собственности, не переданном по договору аренды.

Определение Верховного Суда РФ от 13.04.2018 № 306-ЭС18-2661 по делу № А06-240/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о возмещении ущерба, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как на ответчика была возложена обязанность использования земельного участка только по его целевому назначению, при

недопущении загрязнений и иного негативного воздействия на земли в течение всего срока нахождения земельного участка в аренде.

Определение Верховного Суда РФ от 09.04.2018 № 308-КГ18-2413 по делу № А32-44720/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным предписания об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суды пришли к выводу о том, что выданное предписание соответствует требованиям законодательства и не нарушает права общества в сфере предпринимательской деятельности.

Определение Верховного Суда РФ от 05.04.2018 № 309-КГ18-3468 по делу № А07-24901/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным решения об отказе в рассмотрении заявления об установлении охранной зоны метеорологической станции.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о том, что оспариваемый отказ является незаконным и необоснованным.

Определение Верховного Суда РФ от 03.04.2018 № 307-КГ18-2179 по делу № А26-1185/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку обществом к расчетам не приложены данные анализов отводимых сточных вод (по каждому веществу, по которому производится расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду), осуществленных лабораториями, аккредитованными в установленном порядке.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 24.04.2018 № Ф07-3670/2018 по делу № А52-1260/2017

Требование: О признании недействительным разрешения на строительство площадки откорма.

Обстоятельства: Прокурор полагает, что оспариваемое разрешение выдано обществу без представления положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для обезвреживания отходов I - V классов опасности.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку отсутствуют документы, свидетельствующие о том, что в ходе эксплуатации планируемых к строительству объектов будет иметь место деятельность именно по обезвреживанию отходов производства.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 11.04.2018 № Ф07-1610/2018 по делу № А56-45223/2016

Требование: О признании недействительным требования о погашении задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Обстоятельства: Плата доначислена в связи с неприменением 5-кратного повышающего коэффициента при исчислении платы за размещение отходов.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку общество неправомерно при исчислении платы не применило повышающий коэффициент.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 06.04.2018 № Ф07-15825/2017 по делу № А56-2782/2017

Требование: О взыскании долга по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Обстоятельства: В связи с отсутствием у родильного дома разработанных нормативов отходов и непредставлением технических отчетов при расчете платы применен повышающий коэффициент.

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку действие нормативных актов, регулирующих отношения в области обращения с отходами, не распространяется на медицинские отходы, выдача разрешительной природоохранной документации на них и взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду при их размещении неправомерны.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 05.04.2018 № Ф07-930/2018 по делу № А56-23352/2017

Требование: О взыскании с общества ущерба, причиненного лесному хозяйству.

Обстоятельство: При проведении планового патрулирования лесных участков выявлено нарушение лесного законодательства, выразившееся в самовольном использовании лесного участка (работы по строительству линии электропередачи - прокладка кабеля).

Решение: В удовлетворении требования отказано, поскольку отсутствуют сведения о причиненном обществом вреде и реальном ущербе лесному участку, а также не представлены доказательства причинно-следственной связи между действиями общества и возникновением каких-либо убытков.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 05.04.2018 № Ф07-16326/2017 по делу № А26-9973/2016

Требование: О солидарном взыскании с арендатора лесного участка и субподрядчика ущерба, причиненного лесным насаждениям.

Обстоятельства: При осмотре мест рубок установлено устройство объекта лесной инфраструктуры - лесной дороги без разрешительных документов, в результате которого произведена незаконная рубка деревьев.

Решение: Требование удовлетворено за счет субподрядчика, поскольку последний непосредственно производил незаконную рубку лесных насаждений на основании договора субподряда, основания для применения деликтной ответственности отсутствуют; размер ущерба рассчитан верно.

Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.04.2018 № Ф07-804/2018 по делу № А05П-118/2017

Требование: О взыскании задолженности по лицензионному соглашению об условиях пользования участком недр.

Обстоятельства: Ответчик (пользователь недр) не исполнил предусмотренное лицензионным соглашением обязательство по перечислению денежных средств в окружной бюджет.

Решение: Требование удовлетворено, поскольку наличие задолженности подтверждено; в связи с тем, что ответчик отказался заключить соглашение, определяющее конкретные намерения сторон на календарный год, истец правомерно потребовал взыскать сумму, аналогичную согласованной сторонами за предыдущий период.