



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 643-38-86

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.08.2017 – 31.08.2017)

Постановление Правительства РФ от 17.08.2017 № 974 «О доставке уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) в районах промысла за пределами внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации, а также в Азовском море, и произведенной из них рыбной и иной продукции»

С 1 января 2019 года будет отменена возможность доставлять уловы водных биоресурсов, добытых российскими судами в Баренцевом, Балтийском, Черном морях за пределами внутренних морских вод, в находящиеся за пределами РФ российские рыбоперерабатывающие организации

Установлено, что уловы водных биоресурсов, добытых российскими рыбопромысловыми судами при осуществлении промышленного рыболовства в Баренцевом, Балтийском, Черном морях за пределами внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, а также в Азовском море, и произведенная из них рыбная и иная продукция будет подлежать доставке только на территорию России.

В настоящее время водные биоресурсы, выловленные в этих морях, и продукция из них подлежат доставке на территорию России или в находящиеся за ее пределами российские рыбоперерабатывающие организации, определяемые Минсельхозом России.

Постановление вступает в силу с 1 января 2019 года. Признается утратившим силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2008 № 486 с внесенными в него изменениями, которым ранее определялся порядок доставки выловленных водных биологических ресурсов.

Постановление Правительства РФ от 19.08.2017 № 989 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310»

Правительством РФ уточнен порядок исчисления платы за использование лесов

Документом, в числе прочего, также устанавливается, что расстояние от центра лесного квартала до погрузочного пункта определяется по прямой с использованием карт и с применением корректирующих коэффициентов. Ранее порядок определения такого расстояния (по прямой или по дорогам) установлен не был. Расстояние до погрузочного пункта рассчитывается в целях выбора разряда такс, используемых при определении размера ставки.

Устанавливается, что изменение распределения лесов по разрядам такс допускается, в том числе, в случае устранения несоответствий установленного порядка распределения лесов по разрядам такс.

Кроме того, постановлением вводятся ставки платы за использование лесов, расположенных на территории Республики Крым.

Согласно ЛК РФ ставки используются в целях определения размера арендной платы по договору аренды лесного участка, а также для определения размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений.

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

Постановление Правительства РФ от 23.08.2017 № 991 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, регулирующие порядок предоставления и закрепления квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели»

Уточнены требования к длине рыбопромысловых судов как объектов инвестиций в области рыболовства

Установлено, что наибольшая длина судна определяется в соответствии с проектной документацией как расстояние, измеренное в горизонтальной плоскости между крайними точками теоретической поверхности корпуса судна в носовой и кормовой оконечностях. Ранее длина судна определялась по правилам обмера морских судов, установленным международными договорами (конвенциями) РФ.

Кроме того, предусмотрено, что квоты вылова на инвестиционные цели для строительства рыбоперерабатывающих предприятий малой мощности будут выделяться в том числе в отношении пикши.

Постановление Правительства РФ от 25.08.2017 № 998 «О внесении изменений в Положение об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон»

Подготовка документации по проектированию границ лесопарковой или зеленой зоны будет осуществляться по инициативе заинтересованного лица, а при ее заказе органом власти субъекта РФ - через контрактную систему в сфере госзакупок

Ранее решение о подготовке документации по проектированию границ лесопарковой зоны или зеленой зоны принималось региональным органом власти самостоятельно либо по предложениям заинтересованных органов местного самоуправления.

Определено также, что срок согласования проектной документации муниципальным органом власти не должен превышать 15 календарных дней со дня ее поступления на согласование.

Установлено, что проектная документация подлежит согласованию с Рослесхозом в случае, если установление границ зоны приводит к изменению границ иных категорий защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов. При этом срок согласования не должен превышать 15 календарных дней со дня ее поступления.

Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе» (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2017 № 47734).

Установлен новый механизм расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных (загрязняющих) веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды

Методы применяются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для выполнения расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в двухметровом слое над поверхностью Земли на расстоянии не более 100 км от источника выброса, а также вертикального распределения концентраций загрязняющих веществ.

Хозяйствующим субъектам направляются методы:

расчета максимальных разовых концентраций от выбросов одиночного точечного источника;

расчета рассеивания выбросов загрязняющих веществ из аэрационного фанаря в атмосферном воздухе;

расчета максимальных разовых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе выбросами групп точечных, линейных и площадных источников выбросов;

расчета рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с учетом влияния застройки;

расчета долгопериодных средних концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

учета фоновых концентраций загрязняющих веществ при расчетах загрязнения атмосферного воздуха и определения фона расчетным путем;

расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе от источников выбросов различного типа.

Утвержденные методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе подлежат применению с 1 января 2018 года. С той же даты на территории РФ не будет применяться Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных

веществ, содержащихся в выбросах предприятий (ОНД-86), утвержденная Госкомгидрометом СССР 4 августа 1986 г. № 192.

Документация, разработанная и утвержденная до 1 января 2018 года на основании расчетов, произведенных в соответствии с ранее действовавшей методикой, действует на территории РФ в течение установленного для нее срока.

Приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.08.2017 № 47997).

Извещение о доставке подкарантинной продукции или объектов необходимо направлять в Россельхознадзор не позднее чем один календарный день со дня доставки

Согласно закону о карантине растений граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз/вывоз из РФ, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны немедленно извещать Россельхознадзор о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме.

Минсельхозом России определено, что заявитель либо его уполномоченный представитель направляет данное извещение в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка. Извещение передается нарочно, направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо через сайт управления Россельхознадзора.

Приказ Минприроды России от 21.06.2017 № 314 «Об утверждении правил использования лесов для ведения сельского хозяйства» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.08.2017 № 47937).

Определены особенности использования лесов для ведения сельского хозяйства

Согласно Лесному кодексу РФ леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности).

Утвержденными Минприроды России правилами определено, что для сенокосения должны использоваться нелесные земли, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие не покрытые лесной растительностью земли, до проведения на них лесовосстановления. В необходимых случаях для сенокосения могут использоваться пригодные для этой цели участки малоценных лесных насаждений, не намеченные под реконструкцию.

Для выпаса сельскохозяйственных животных должны использоваться нелесные земли, а также необлесившиеся вырубki, редины, прогалины и другие не покрытые лесной растительностью земли, до проведения на них лесовосстановления.

Выпас сельскохозяйственных животных не допускается на участках:

- занятых лесными культурами, естественными молодняками ценных древесных пород, насаждениями с развитым жизнеспособным подростом;
- селекционно-лесосеменных, сосновых, елово-пихтовых, ивовых, твердолиственных, орехоплодных плантаций;
- с проектируемыми мероприятиями по содействию естественному лесовосстановлению и лесовосстановлению хвойными и твердолиственными породами;
- с легкоразмываемыми и развеиваемыми почвами.

Владельцы сельскохозяйственных животных должны обеспечивать огораживание скотопрогонов или пастбища во избежание потрав лесных культур, питомников, молодняков естественного происхождения и других ценных участков леса, а также выпас сельскохозяйственных животных пастухом (за исключением выпаса на огороженных участках или на привязи).

В качестве кормовой базы для медоносных пчел должны использоваться лесные участки, на которых в составе древесного, кустарникового или травяно-кустарничкового яруса имеются медоносные растения. Лесные участки для размещения ульев и пасек должны предоставляться, в первую очередь, на опушках леса, прогалинах и других не покрытых лесной растительностью землях.

Для выращивания сельскохозяйственных культур должны использоваться нелесные земли, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие не покрытые лесной растительностью земли, до проведения на них лесовосстановления.

Запрещается использовать земли, занятые лесными культурами, естественными молодняками ценных древесных пород, селекционно-лесосеменных, сосновых, елово-пихтовых, ивовых, твердолиственных, ореховых плантаций, с проектируемыми мероприятиями по содействию естественному лесовосстановлению и лесовосстановлению хвойными и твердолиственными породами, с легкоразмываемыми и развеиваемыми почвами.

Приказ Минсельхоза России от 19.07.2017 № 355 «О внесении изменений в Порядок предоставления отчетности об объеме выпуска в водные объекты и объеме изъятия из водных объектов объектов аквакультуры, утвержденный Приказом Минсельхоза России от 25 ноября 2014 г. № 471» (Зарегистрировано в Минюсте России 21.08.2017 № 47878).

При осуществлении индустриальной аквакультуры рыбоводные хозяйства должны ежеквартально направлять в Росрыболовство данные о выпуске и изъятии объектов аквакультуры

Подтверждением выпуска и изъятия объектов аквакультуры при осуществлении индустриальной аквакультуры является уведомление рыбоводного хозяйства, содержащее, в частности, следующие сведения:

- реквизиты договора пользования рыбоводным участком;
- видовой состав объектов аквакультуры (название на русском и латинском языках);
- количество или объем выпущенных и изъятых объектов аквакультуры в отношении каждого вида объектов аквакультуры, в том числе нарастающим итогом (шт./т).

Рыбоводное хозяйство при осуществлении индустриальной аквакультуры ежеквартально (не позднее 30-го числа месяца, следующего за последним месяцем квартала) в свободной форме направляет в территориальное управление Росрыболовства указанное уведомление.

При осуществлении пастбищной аквакультуры рыбоводные хозяйства направляют копии страниц журнала изъятия объектов пастбищной аквакультуры, заверенные печатью (при наличии).

Приказ Минприроды России от 25.07.2017 № 421 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, который находится в федеральной собственности, полностью расположен на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которого осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов Российской Федерации, либо на водном объекте (его части), который находится в федеральной собственности и не расположен на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением случая создания искусственного земельного участка на водном объекте в границах морского порта»

Регламентирован порядок выдачи Росводресурсами разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, который находится в федеральной собственности

Речь идет о водном объекте, который полностью расположен на территории соответствующих субъектов РФ и использование водных ресурсов которого осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов РФ, либо водном объекте (его части), который не расположен на территориях субъектов РФ, за исключением случая создания искусственного земельного участка на водном объекте в границах морского порта.

Заявителями, которым выдается такое разрешение, являются федеральные, региональные и муниципальные органы власти, юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Заявитель, являющийся инициатором создания искусственного земельного участка, вправе обратиться в уполномоченный орган с письменным заявлением установленной формы на выдачу соответствующего разрешения и прилагаемым к нему комплектом документов непосредственно, или направить их по почте ценным письмом с уведомлением о вручении и с описью вложения. Заявление и документы могут быть также направлены в электронной форме с электронной подписью через портал госуслуг.

Срок выдачи разрешения составляет не более 30 рабочих дней с момента регистрации заявления и прилагаемых к нему документов в уполномоченном органе.

В приложении к регламенту приведена контактная информация территориальных органов Росводресурсов по субъектам РФ.

Приказ Ростехнадзора от 28.06.2017 № 233 «О внесении изменений в Методику разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных

веществ в атмосферный воздух, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 ноября 2012 г. № 639» Зарегистрировано в Минюсте России 16.08.2017 № 47824.

Скорректирован порядок установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух

В связи с признанием утратившим силу Перечня вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих государственному учету и нормированию, утвержденного приказом Минприроды России от 31.12.2010 № 579 «О Порядке установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию, и о Перечне вредных (загрязняющих) веществ, подлежащих государственному учету и нормированию», исключается требование об установлении ПДВ для радионуклидов, входивших в состав указанного перечня.

Приказ Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 10.08.2017 № 24 «Об утверждении административного регламента предоставления на территории Ленинградской области государственной услуги "Установление соответствия разрешенного использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, классификатору видов разрешенного использования земельных участков» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 11.08.2017, Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>, 11.08.2017)

Определены порядок, стандарт и правовые основания получения государственной услуги, состав, последовательность, сроки и особенности выполнения административных процедур, а также формы контроля за исполнением Административного регламента.

Установлено, в частности, что государственную услугу предоставляют органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в лице администраций муниципальных районов при участии Управления Росреестра по Ленинградской области и ГБУ ЛО «МФЦ».

Предусмотрена возможность подачи заявления на ее получение и предоставления результата государственной услуги почтовым отправлением или в электронной форме через личный кабинет заявителя на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области и/или Едином портале государственных услуг.

Срок предоставления услуги: не более 25 календарных дней со дня поступления заявления в Администрацию.

Приведены перечень документов, подлежащих представлению заявителем, особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах и основания для отказа в предоставлении государственной услуги.

Урегулирован досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Администрации и ее должностных лиц, государственных служащих.

В приложениях содержатся формы заявления, согласия на обработку персональных данных, решения об отказе в предоставлении государственной услуги и блок-схема ее предоставления.

Областной закон Ленинградской области от 01.08.2017 № 60-оз «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Ленинградской области» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2017, Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>, 01.08.2017)

Урегулированы отношения, связанные с деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по контролю за соблюдением органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации и Ленинградской области, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

Определены основные цели, задачи и принципы муниципального контроля и полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере.

Установлено, в частности, что проверки соблюдения требований земельного законодательства проводятся в соответствии с ежегодными планами проведения проверок, утвержденными руководителем органа муниципального земельного контроля. Ежегодные планы

разрабатываются отдельно в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан.

Регламентирован порядок осуществления муниципального земельного контроля в отношении органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления и граждан, закреплены их права.

Кроме того, предусмотрены права и обязанности должностных лиц органов муниципального земельного контроля, а также их ответственность за решения и действия (бездействие) при осуществлении муниципального земельного контроля.

Приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 27.07.2017 № 9 «О внесении изменений в приказ Комитета по природным ресурсам Ленинградской области» (Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>, 27.07.2017)

Приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 07.04.2008 № 38 «О подготовке проектной документации лесного участка» приведен в соответствие с действующим законодательством.

Предусмотрено, в частности, что проектная документация подготавливается в виде единого документа, состоящего из текстовой части и графической части - схемы расположения проектируемого лесного участка.

Определены требования к составу и содержанию проектной документации, а также к порядку подготовки.

Установлен срок действия решения о ее утверждении - два года.

В приложении приведена новая форма Проектной документации лесного участка.

Приказ управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 27.07.2017 № 7 «Об установлении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» (Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>, 31.07.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.08.2017) Вступил в силу с 01.08.2017.

Порядком установлены требования к определению количества отходов конкретного вида при производстве единицы продукции и их предельно допустимого количества, предназначенного для направления на размещение в конкретных объектах хранения и захоронения отходов с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты, и порядок их утверждения, а также процедура переоформления и выдачи дубликата документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение.

Предусмотрено, в частности, что нормативы и лимиты утверждаются управлением Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами сроком на 5 лет (кроме случаев применительно к строительству и/или реконструкции объектов капитального строительства, осуществляемого при наличии разрешения на строительство) на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов - проекта нормативов и лимитов, разрабатываемого хозяйствующим субъектом.

Определены способы подачи заявлений субъектами, перечни прилагаемых к ним документов, основания для отказа в утверждении нормативов и лимитов, а также массы (объемы) отходов, не включаемые в лимиты.

Урегулирован порядок составления и предоставления хозяйствующими субъектами технического отчета по обращению с отходами. Так, отчет составляется ежегодно в уведомительном порядке и представляется в Управление в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой истечения очередного года с даты утверждения нормативов и лимитов. В случае его непредставления нормативы и лимиты признаются недействующими и подлежат отмене.

В приложениях приведены формы используемой документации.

Действие Порядка не распространено на вопросы обращения с радиоактивными, биологическими и медицинскими отходами.

Предписано, что лимиты, утвержденные в установленном порядке до вступления в силу настоящего Приказа, действительны до окончания указанного в них срока.

Признан утратившими силу приказ Управления от 22.08.2016 № 2 (с изменениями), ранее регулировавший аналогичные вопросы.

Распоряжение Комитета по благоустройству Правительства Санкт-Петербурга от 14.07.2017 № 172-р «Об установлении ставок платы»

(Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 28.07.2017)

Установлены ставки платы: за единицу объема лесных ресурсов; за единицу площади лесного участка, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга, в целях его аренды; для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Распоряжение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 17.07.2017 № 183-р «Об утверждении порядка организации и проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в городе Санкт-Петербурге»
(Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 20.07.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.07.2017)

Порядок разработан в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды метеорологических условий, способствующих накоплению таких веществ в приземном слое атмосферного воздуха (неблагоприятных метеорологических условий), и является обязательным для ФГБУ «Северо-Западное УГМС», комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих в границах города производственные объекты - территории со стационарными источниками выбросов.

Приведен перечень мероприятий, посредством которых осуществляется регулирование выбросов.

Установлено, в частности, что согласование плана мероприятий по их уменьшению осуществляется на срок действия нормативов выбросов (предельно допустимых выбросов и(или) временно согласованных выбросов) для каждого конкретного стационарного их источника.

Урегулированы вопросы прогнозирования неблагоприятных метеорологических условий, а также подготовки и передачи предупреждений об их наступлении.

Контроль за выполнением мероприятий осуществляется Комитетом в рамках реализации полномочий по региональному государственному экологическому надзору при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Приказ управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 09.08.2017 № 9 «О внесении изменений в приказ управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 27 июля 2017 года № 7 «Об установлении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»
(Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.leobl.ru>, 10.08.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 14.08.2017)

В Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, внесены изменения уточняющего характера.

В частности, срок, в течение которого управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами направляет либо вручает хозяйствующему субъекту уведомление о необходимости устранения выявленной некомплектности проекта

нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, увеличен с 10 до 15 рабочих дней с даты регистрации заявления об утверждении нормативов и лимитов.

Распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р <Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается>

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» запрещено захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации. Распоряжением утверждается перечень таких отходов.

С 1 января 2018 года, согласно распоряжению, будет запрещено захоронение 67 видов отходов, с 1 января 2019 года - 109 видов отходов, а с 1 января 2021 года - 182 видов отходов производства и потребления.

В утвержденный перечень, в частности, включены лом и отходы, содержащие незагрязненные черные металлы в виде изделий, кусков, несортированные; скрап черных металлов незагрязненный; лом и отходы чугуновых металлов незагрязненные; использованные книги, журналы, брошюры, проспекты, каталоги; отходы газет; отходы бумажных этикеток; платы электронные компьютерные, утратившие потребительские свойства; банкоматы, утратившие потребительские свойства, и иные виды отходов.

Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1625-р <О внесении изменений в Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2013 № 1196-р>

При прибрежном рыболовстве в Южно-Курильской зоне разрешена перегрузка уловов и производство на судах рыбопромыслового флота продукции из минтая, трески и дальневосточной камбалы

Соответствующие изменения внесены в Перечень районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в которых разрешается при прибрежном рыболовстве осуществлять перегрузку уловов водных биологических ресурсов и производство на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, с указанием видов водных биологических ресурсов, в отношении которых осуществляются указанные перегрузка и производство рыбной и иной продукции (утв. распоряжением Правительства РФ от 14.07.2013 № 1196-р).

<Письмо> ФНС России от 18.08.2017 № СА-4-3/16357@ «По вопросу расчета суммы утилизационного сбора»

Минпромторгом России разъяснены некоторые вопросы, касающиеся уплаты утилизационного сбора при приобретении ТС у участника госпрограммы, освобожденного от уплаты данного сбора.

Министерство, принимая во внимание Определение Верховного Суда РФ от 17 марта 2017 г. № 51-КФ17-86, не возражает против расчета суммы утилизационного сбора, указанного в данном определении (исходя из базовой ставки 20000 рублей и коэффициента 0,15).

Также отмечено, что взимание утилизационного сбора, уплату которого осуществляют плательщики, которые приобрели транспортные средства на территории РФ у лиц, не уплачивающих утилизационного сбора в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 6 статьи 24.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», или у лиц, не уплативших в нарушение установленного порядка утилизационного сбора, осуществляет Федеральная налоговая служба.

<Письмо> ФНС России от 09.08.2017 № СД-4-3/15698@ «О проставлении отметки об уплате утилизационного сбора»

В паспорте самоходной машины помимо отметки об уплате утилизационного сбора должны содержаться также дата ее проставления и подпись должностного лица

Порядок проставления отметки утвержден приказом Минсельхоза России № 44, Минпромторга России № 147 и ФТС России № 140 от 31.01.2017.

Отметка об уплате сбора производится в поле 26 паспорта единой формы (бланка паспорта единой формы, дубликата паспорта единой формы), в поле 27 указывается дата внесения соответствующих сведений, а в поле 28 - подпись должностного лица, внесшего сведения, заверенная печатью. При этом предусмотрено, что налоговые органы не заверяют печатью подпись должностного лица, проставившего отметку об уплате утилизационного сбора.

Отметка об уплате утилизационного сбора производится налоговыми органами путем проставления штампа утвержденной формы.

**<Письмо> Росприроднадзора от 30.06.2017 № АС-06-02-36/13945
«О представлении документов по экологическому сбору импортерами»**

Росприроднадзор напоминает, что импортеры и производители-импортеры обязаны подавать отчетность и уплачивать экологический сбор в центральный аппарат Росприроднадзора

Указывается, что согласно действующему законодательству декларация о количестве выпущенных товаров, отчетность о выполнении нормативов утилизации и расчет суммы экологического сбора импортерами товаров подается в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (т.е. по адресу: г. Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6, 126993). В том же порядке подаются указанные документы и лицом, являющимся одновременно и производителем, и импортером товаров (производителем-импортером).

В случае получения указанных документов от импортеров и импортеров-производителей товаров территориальным учреждением Росприроднадзора на бумажном носителе ему необходимо перенаправить полученные документы в центральный аппарат Росприроднадзора.

Также сообщается, что импортеры и импортеры-производители уплачивают экологический сбор по реквизитам центрального аппарата Росприроднадзора. В случае уплаты экологического сбора по реквизитам территориального органа Росприроднадзора плательщикам необходимо подать заявление о возврате суммы излишне уплаченного экологического сбора и уплатить его по реквизитам центрального аппарата либо направить в территориальный орган заявление с информацией об ошибочно уплаченном платеже и просьбой отказаться от указанного платежа в пользу Росприроднадзора.

<Информация> Роспотребнадзора от 16.08.2017 «Об отдельных вопросах, связанных с выдачей санитарно-эпидемиологических заключений в целях лицензирования медицинской и образовательной деятельности»

Роспотребнадзор: санитарно-эпидемиологическое заключение не является документом, позволяющим начать соответствующую деятельность без лицензии

Сообщается, что специальным разрешением на право осуществления юрлицом или ИП конкретного вида деятельности является лицензия, а санитарно-эпидемиологическое заключение является одним из документов или лицензионным требованием, необходимым для принятия соответствующим лицензирующим органом решения о выдаче такого разрешения (лицензии).

Предмет санитарно-эпидемиологического заключения исчерпывающим образом установлен законодательством РФ (соответствие санитарным правилам зданий, строений, сооружений или помещений, необходимых для выполнения соискателем лицензии на медицинскую деятельность, а для образовательной деятельности, помимо перечисленного, - соответствие санитарным правилам оборудования и иного имущества).

Сроки и последовательность административных процедур Роспотребнадзора и его территориальных органов, осуществляемых в рамках предоставления государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок санитарно-эпидемиологических заключений, а также порядок взаимодействия между Роспотребнадзором и иными федеральными органами исполнительной власти при предоставлении государственной услуги установлены в Административном регламенте, утвержденном Приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 № 775.

Также Роспотребнадзор информирует о перечне органов, осуществляющих лицензирование образовательной и медицинской деятельности.

**ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ
ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Минстрой России предлагает освободить юридических лиц от заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО при предоставлении ими письменного обязательства об утилизации ТКО на собственных объектах

Соответствующая норма содержится в подготовленном Минстроем России проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предусматривается, что указанное обязательство будет утверждаться уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ при предоставлении юридическим лицом документов, подтверждающих возможность осуществления обезвреживания, захоронения и (или) утилизации твердых коммунальных отходов

на собственных объектах, используемых для обезвреживания, захоронения и (или) утилизации твердых коммунальных отходов. Лица, освобожденные от заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО, будут обязаны предоставлять информацию об объемах и (или) массе твердых коммунальных отходов, в отношении которых были осуществлены их обезвреживание, захоронение и (или) утилизация, в сроки, по форме и в формате, установленным уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Проектом также:

уточняются полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами;

устанавливается, что деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по обработке и утилизации отходов, образующихся в процессе осуществления ими хозяйственной или иной деятельности, лицензированию не подлежит;

вводится минимальный 10-летний срок действия территориальной схемы обращения с отходами;

устанавливается обязательность опубликования сведений из территориальной схемы обращения с отходами в региональной информационной системе;

предусматривается создание государственной информационной системы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 1342»

На ассоциации производителей и импортеров предлагается возложить обязанность представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования подлежащих утилизации товаров.

Разработанным Минприроды России проектом:

уточняется перечень товаров и упаковки, на которые распространяется действие правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров;

уточняется перечень документов, которые вправе запросить Росприроднадзор у производителя товаров, импортера товаров, ассоциации при осуществлении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации отходов, в том числе проверки достоверности и полноты сведений, указанных в отчетности;

устанавливается, что формы актов утилизации отходов, приема-передачи отходов на утилизацию определяются Росприроднадзором по согласованию с Минприроды России;

уточняется содержание раздела II «Информация о готовых товарах, в том числе упаковке таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств» отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Минэкономразвития России предложены меры по совершенствованию правового регулирования вопросов установления видов разрешенного использования земельных участков

Проектом, в частности:

уточняются особенности использования земельных участков по вспомогательным видам разрешенного использования;

предусмотрен перечень случаев, когда допускается использование земельного участка вне зависимости от установленных видов его разрешенного использования;

устанавливается возможность подготовки схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории в бумажном виде для целей перераспределения гражданами своих земельных участков с землями и земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности;

вводятся положения, направленные на исключение необоснованного затягивания продажи земельных участков или предоставления земельных участков в аренду со стороны органов государственной власти или органов местного самоуправления (в частности, установить 5-месячный срок для проведения аукциона по продаже (сдаче в аренду) участка);

устанавливается принцип однократности реализации гражданами права на предоставление в безвозмездное пользование земельных участков, расположенных в границах определенных субъектом РФ муниципальных образований, либо лицам, осуществляющим трудовую

деятельность по определенной профессии с возможностью дальнейшего их бесплатного приобретения в собственность;

вводится требование к решению о предоставлении участка для ведения садоводства об указании в таком решении на утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;

гражданам, заключившим договор аренды земельного участка для ИЖС или ведения личного подсобного хозяйства до 1 марта 2015 года предусматривается предоставить право внести изменения в ранее заключенный договор аренды в части его срока путем приведения в соответствие с предельным сроком (20 лет), установленным с 1 марта 2015 года ЗК РФ.

Проект Приказа Минприроды России

«Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Минприроды России»

(по состоянию на 24.07.2017)

(подготовлен Минприроды России)

Утверждаемым Порядком устанавливаются требования к подготовке и представлению документов и материалов для утверждения предельно допустимых количеств отходов конкретного вида, направляемых на объекты размещения отходов с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

Признаются утратившими силу Приказы Минприроды России от 25.02.2010 № 50, от 22.12.2010 № 558 и от 25.07.2014 № 338, регулирующие в настоящее время аналогичные правоотношения.

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284 «Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров»

Минприроды России предлагает установить ставки экологического сбора в отношении подлежащей утилизации упаковки товаров

С этой целью проектом, в частности, предусматривается дополнение групп товаров, подлежащих утилизации, в отношении которых установлены ставки экологического сбора, следующими видами упаковки: металлической, полимерной, бумажной и картонной, стеклянной, деревянной и пробковой, а также из текстильных материалов.

Максимальная ставка в отношении вводимых позиций предусматривается для упаковки из текстильных материалов (16304 руб./тонна), минимальная - для бумажной и картонной (2378 руб./тонна).

Кроме того, планируется добавление новой позиции – «Изделия металлические готовые прочие» (сумма сбора - 2423 руб./тонна).

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Определение Верховного Суда РФ от 01.08.2017 по делу № 304-КГ17-3959, А70-2706/2016

Требование: О признании незаконным разрешения на строительство.

Обстоятельства: Истцы указывают на нарушение оспариваемым разрешением на строительство их прав и законных интересов, отмечая, что строительство спорного объекта в непосредственной близости от аэродрома подлежало согласованию с его собственником для целей обеспечения безопасности полетов.

Решение: Дело направлено на новое рассмотрение, так как действующее законодательство предусматривает особый порядок ведения строительства объектов недвижимости в границах приаэродромной территории, который предполагает соблюдение установленных законом ограничений на такое строительство, он должен быть учтен органом государственной власти при выдаче разрешения на строительство в соответствии со ст. 51 ГК РФ.

Определение Верховного Суда РФ от 29.08.2017 № 303-ЭС17-13942 по делу № А04-6513/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании вреда, причиненного окружающей среде.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как были установлены факты нарушения ответчиком законодательства в области регулирования, обеспечения плодородия земель и повреждения им земельного участка.

Постановление Верховного Суда РФ от 10.08.2017 № 9-АД17-15

Требование: Об отмене акта о направлении на новое рассмотрение дела о привлечении к ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 10.8 КоАП РФ, за нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Решение: Дело направлено на новое рассмотрение, поскольку непредставление привлекаемому к административной ответственности лицу разумного срока для подготовки возражений на поступивший протест не позволило ему довести свою позицию до суда, что повлияло на всесторонность, полноту и объективность рассмотрения дела.

Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 09.08.2017 № 83-АПГ17-10

Об оставлении без изменения решения Брянского областного суда от 23.03.2017, которым было отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующими пункта 1.1 постановления администрации Брянской области от 19.01.2001 № 17 «Об утверждении Порядка определения и взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Брянской области» и постановления администрации Брянской области от 25.01.2011 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Брянской области от 19 января 2001 года № 17 «Об утверждении Порядка определения и взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Брянской области».

Определение Верховного Суда РФ от 14.08.2017 № 305-ЭС17-10040 по делу № А40-81760/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании субсидии, предоставляемой управляющим организациям на содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома, в размере стоимости работ по обращению с отходами.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как ответчиком в расчете бюджетной субсидии был применен правильный коэффициент.

Определение Верховного Суда РФ от 09.08.2017 № 304-АД17-9844 по делу № А46-13074/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о привлечении к административной ответственности.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суды указали, что выданная лицензия по истечении срока ее действия не переоформлена, а новая лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов обществом не получена.

Постановление Верховного Суда РФ от 01.08.2017 № 18-АД17-17

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ст. 8.41 КоАП РФ, за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: Дело возвращено на новое рассмотрение, поскольку суд не создал условия, необходимые для осуществления права на защиту лицом, привлекаемым к административной ответственности, не исследовал вопрос о том, являлось ли учреждение субъектом, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду за период, относящийся к событию вмененного административного правонарушения, не принял меры к всестороннему, полному, объективному выяснению обстоятельств по настоящему делу.

Определение Верховного Суда РФ от 29.08.2017 № 309-КГ17-13014 по делу № А07-8216/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебного акта по делу о признании недействительным решения об отказе в согласовании имущества акционерного общества, используемого исключительно для охраны природы.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как использование ограждающей дамбы обществом в предпринимательских целях не изменяло ее статуса объекта, предназначенного и используемого исключительно для охраны природы.

Определение Верховного Суда РФ от 29.08.2017 № 301-ЭС17-11586 по делу № А43-16958/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании вреда, причиненного окружающей среде.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку факт нарушения ответчиком законодательства в области регулирования, обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения подтвержден материалами дела и ответчиком не оспорен.

Определение Верховного Суда РФ от 28.08.2017 № 310-ЭС16-6866 по делу № А08-3500/2015

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как предприниматель, являясь собственником принадлежащего ему имущества, нес бремя его содержания.

Определение Верховного Суда РФ от 14.08.2017 № 302-ЭС17-10496 по делу № А78-4224/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о возмещении вреда, причиненного водному объекту.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о том, что пользование водным объектом с целью сброса сточных вод осуществляется ответчиком на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование, однако ответчик сбросил в реку сточные воды с превышением содержания загрязняющих веществ.

Определение Верховного Суда РФ от 07.08.2017 № 305-ЭС17-9543 по делу № А41-40815/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о возмещении вреда, причиненного водному объекту.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о том, что в ходе проведения административного расследования по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении ответчика, выявлено, что при осуществлении хозяйственной деятельности им осуществляется сброс сточных вод с превышением нормативов допустимых сбросов вредных (загрязняющих) веществ в реку через ручей, расчет размера ущерба произведен истцом верно.

Определение Верховного Суда РФ от 18.08.2017 № 309-КГ17-10776 по делу № А47-5934/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным предписания.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о доказанности факта образования отходов в результате деятельности общества, обществом осуществляется временное складирование отходов в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.