



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 622-12-35

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.12.2017 – 31.12.2017)

Федеральный закон от 20.12.2017 № 417-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов"

Устранены противоречия в Федеральном законе от 03.07.2016 № 349-ФЗ, который вносит изменения в закон о рыболовстве, вступающие в силу с 1 января 2019 года

Установлено, что уловы водных биоресурсов, добытых при осуществлении прибрежного рыболовства, продукция, произведенная из них на судах рыбопромыслового флота, подлежат транспортировке, хранению и выгрузке (ранее - только транспортировке и выгрузке) в живом, свежем, охлажденном и замороженном виде в морские порты РФ и иные установленные органами власти места.

Федеральный закон от 28.12.2017 № 422-ФЗ "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принят закон, направленный на гармонизацию законодательства об экологической экспертизе

Подписанным Федеральным законом предусматривается, в частности, следующее: уточняется состав материалов, необходимых для проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

исключается требование о передаче на государственную экологическую экспертизу федерального и регионального уровня проектной документации объектов, капитальный ремонт которых планируется осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий.

Федеральным законом предусматривается перенос с 1 января 2018 года на 1 января 2019 года вступления в силу положений Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" в части:

отнесения к объектам государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории;

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

обязательного оснащения стационарных источников объектов I категории (объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий) автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ и концентрации загрязняющих веществ.

Федеральный закон от 28.12.2017 № 429-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О карантине растений"

Лабораторные исследования проб и образцов подкарантинной продукции, ввозимой в РФ, будут проводиться за счет средств федерального бюджета с 1 января 2021 года, а не 2018 года, как это было установлено ранее

Согласно Закону о карантине растений отбор проб и образцов подкарантинной продукции для их лабораторного исследования в целях установления соответствия ее состояния карантинным фитосанитарным требованиям при проведении досмотра осуществляется в отношении подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, а также в отношении подкарантинной продукции низкого фитосанитарного риска, ее упаковки, если при их осмотре обнаружены организмы, имеющие сходные с карантинными объектами морфологические признаки, симптомы болезней или признаки повреждения подкарантинной продукции карантинными объектами.

Также установлено, что порядок осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) устанавливается Правительством РФ.

Федеральный закон от 28.12.2017 № 431-ФЗ "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Начало обязательного оформления ветеринарных сертификатов исключительно в электронной форме перенесено с 1 января 2018 года на 1 июля 2018 года

Кроме того, сохранена возможность оформления ветеринарных сертификатов в бумажной форме в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (стихийные бедствия, пожары, эпидемии и пр.), которые привели к невозможности эксплуатации федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (до устранения их последствий), а также в случае отсутствия у товаропроизводителя возможности доступа в Интернет.

Распоряжение Правительства РФ от 26.12.2017 № 2952-р <О внесении изменений в перечень, утв. распоряжением Правительства РФ от 26.01.2017 № 104-р>

Севастополь, а также Ленинградская, Владимирская, Рязанская, Вологодская, Иркутская и Мурманская области признаны неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции

В перечень неблагоприятных для производства такой продукции территорий включены также Хакасия, Чечня и Забайкальский край.

Ивановская и Тюменская области более не считаются неблагоприятными для сельского хозяйства.

Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 № 1491 "Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду"

Установлены правила мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, а также контроля за выпуском генно-модифицированных организмов в окружающую среду

Постановлением определен:

- перечень мероприятий по мониторингу генно-модифицированных организмов и продукции (далее - ГМО);
- порядок осуществления мониторинга воздействия на человека и окружающую среду лекарственных препаратов для ветеринарного применения, полученных с применением ГМО;
- цели проведения контрольных мероприятий;
- источники получения данных, необходимых для осуществления мониторинга;
- перечень решений, принимаемых по результатам осуществления мониторинга.

Россельхознадзору поручено размещать информацию о результатах мониторинга ГМО на своем официальном сайте в сети "Интернет" и сводном государственном реестре генно-инженерно-модифицированных организмов, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы.

Постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1499 "О внесении изменения в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду"

Исправлена техническая ошибка, допущенная в ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду

В соответствии с Гигиеническими нормативами ГН 2.1.6.014-94 "2.1.6. Коммунальная гигиена. Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Предельно допустимая концентрация (ПДК) полихлорированных дибензодиоксинов и полихлорированных дибензофуранов в атмосферном воздухе населенных мест", утвержденными постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 22.07.1994 № 7, величина ПДК для диоксинов и фуранов (в пересчете на 2,3,7,8-ТХДД) составляет 0,5 пг/м³. Поскольку по остальным загрязняющим веществам, выбрасываемым в атмосферный воздух, ПДК бралось в мг/м³, по диоксинам случайно в расчетах ПДК было взято как 0,5 мг/м³, что привело к уменьшению размера ставки платы по ним в миллиард раз.

Таким образом, ставка платы за выбросы диоксинов (полихлорированных дибензо-п-диоксинов и дибензофуранов) в пересчете на 2,3,7,8-тетрохлордибензо-1,4-диоксин на 2017 и 2018 годы составляет 13400000000 рублей за 1 тонну загрязняющих веществ.

Приказ Минприроды России от 21.08.2017 № 451 "Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.12.2017 № 49380)

Обновлена форма отчета об использовании лесов

Приказом Минприроды России устанавливается, что отчет об использовании лесов должен включать информацию:

- о заготовке древесины;
- о заготовке живицы;
- о заготовке и сборе недревесных лесных ресурсов;
- о заготовке пищевых лесных ресурсов и сборе лекарственных растений;
- об осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- о ведении сельского хозяйства;
- об осуществлении научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- об осуществлении рекреационной деятельности;
- о создании лесных плантаций и их эксплуатации;
- о выращивании лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- о выращивании посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- о выполнении работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых;

- о строительстве и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- о строительстве, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;
- о переработке древесины и иных лесных ресурсов;
- об осуществлении религиозной деятельности;
- об иных видах использования лесов, определенных в соответствии с Лесным кодексом РФ.

Отчет должен представляться ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, Отчет должен представляться ежегодно, не позднее 10 января года, следующего за отчетным.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять Отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

Отчет должен подписываться руководителем юридического лица, гражданином, в том числе индивидуальным предпринимателем.

Утратившим силу признан Приказ Минприроды России от 25.12.2014 № 573 "Об установлении Порядка представления отчета об использовании лесов и его формы, требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме".

Приказ Минприроды России от 21.08.2017 № 452 "Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2017 № 49427).

Обновлена форма отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении

Устанавливается, что в отчете должна содержаться информация о:

- заготовке семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения;
- заготовке семян лесных растений на объектах постоянной лесосеменной базы;
- заготовке улучшенных и сортовых семян лесных растений;
- создании лесосеменных плантаций;
- создании постоянных лесосеменных участков;
- отборе плюсовых лесных насаждений;
- отборе плюсов деревьев;
- создании маточных плантаций;
- создании архивов клонов плюсовых деревьев;
- создании испытательных культур;
- создании популяционно-экологических культур;
- создании географических культур;
- выращивании стандартного посадочного материала деревьев и кустарников для лесовосстановления и лесоразведения;
- посеве семян в питомниках;
- лесовосстановлении;
- дополнении лесных культур;
- уходе за лесными культурами;
- подготовке почвы под лесные культуры;
- лесомелиоративных работах;
- уходе за лесами;
- лесоразведении;
- переводе лесных культур в покрытые лесной растительностью земли по результатам хозяйственной деятельности;

- о вводе молодняков в категорию хозяйственно-ценных древесных насаждений земли по результатам хозяйственной деятельности.

Отчет должен предоставляться ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в течение года не предусмотрены мероприятия по воспроизводству лесов и лесоразведению, отчет не предоставляется.

К отчету должны прилагаться материалы фото-, видеофиксации, дистанционного зондирования участка, на котором выполнены мероприятия по лесовосстановлению.

Отчет подписывается руководителем юридического лица, гражданином (индивидуальным предпринимателем), представляющим соответствующий отчет.

Утратившим силу признан Приказ Минприроды России от 20.01.2015 № 28 "Об установлении Порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении и его формы".

Приказ Минприроды России от 22.11.2017 № 626 "Об утверждении Правил ухода за лесами" (Зарегистрировано в Минюсте России 22.12.2017 № 49381)

Минприроды России обновлены Правила ухода за лесами

Установлено, что уход за лесами должен осуществляться лицами, использующими леса на основании договора аренды лесного участка, права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком, или органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Оценка качества и эффективности проведенных мероприятий по уходу за лесами проводится органами государственной власти, органами местного самоуправления при осмотре лесосек после окончания лесосечных работ в соответствии с Порядком осмотра лесосеки (утв. Приказом Минприроды России от 27.06.2016 № 367), а также при внесении информации в государственный лесной реестр и ее изменении в порядке, установленном Приказом Минприроды России от 11.11.2013 № 496.

Определено, что за 30 дней до начала проведения в защитных лесах рубок сохранения лесных насаждений, рубок обновления лесных насаждений, рубок переформирования лесных насаждений, рубок реконструкции, ландшафтных рубок, рубок прореживания, проходных рубок лица, осуществляющее указанные рубки, направляет проект ухода за лесами в орган государственной власти, орган местного самоуправления для размещения на его сайте.

Признан утратившим силу Приказ Минприроды России от 16.07.2007 № 185, которым были утверждены ранее действовавшие правила.

Приказ Минсельхоза России от 03.11.2017 № 563 "Об утверждении предельных значений стоимости единицы мощности объектов агропромышленного комплекса и предельных значений суммарной мощности отобранных инвестиционных проектов, по которым оформлены акты приемки, в целом по Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.12.2017 № 49199)

Минсельхозом России утверждены размеры показателей, необходимых для расчета размера субсидий на возмещение затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса

Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования, помимо прочего, определено, что предельная стоимость объекта агропромышленного комплекса рассчитывается исходя из предельного значения стоимости единицы мощности объекта, устанавливаемого Минсельхозом России.

Настоящим Приказом утверждаются предельные значения стоимости единицы мощности объектов АПК (без учета НДС) для:

- плодохранилищ;
- картофелехранилищ;

овощехранилищ;
тепличных комплексов;
животноводческих комплексов молочного направления;
селекционно-генетических центров в животноводстве;
оптово-распределительных центров;
свиноводческих комплексов.

Также для указанных объектов определены предельные значения суммарной мощности отобранных инвестиционных проектов, по которым оформлены акты приемки, в целом по РФ.

Утратившими силу признается Приказ Минсельхоза России от 23.07.2015 № 317 "Об утверждении предельных значений стоимости единицы мощности объектов агропромышленного комплекса и предельных значений суммарной мощности объектов агропромышленного комплекса в целом по Российской Федерации, принятых и планируемых к приемке за счет создания и модернизации объектов агропромышленного комплекса", с внесенными в него изменениями.

Приказ Минсельхоза России от 16.11.2017 № 582 "Об установлении ограничения рыболовства отдельных видов водных биологических ресурсов в 2017 году" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.12.2017 № 49179)

По 31 декабря 2017 года в России закрыто рыболовство отдельных видов водных биоресурсов

Запрет распространяется на рыболовство:

- леща и рапаны в Азовском море;
- скатов и крылатки в Северо-Охотоморской подзоне;
- кольчатой нерпы (акибы) и ларги в Северо-Охотоморской подзоне;
- артемии (на стадии цист) в Азовском море;
- тихоокеанской сельди в Западно-Беринговоморской зоне;
- скатов и бычков в Петропавловско-Командорской подзоне;
- европейской корюшки в Финском заливе Балтийского моря;
- бычков в Камчатско-Курильской подзоне;
- ламинарии в Западно-Сахалинской подзоне;
- морской камбалы в Баренцевом море;
- белого амура и жереха в Каспийском море;
- белого амура в Цимлянском водохранилище в границах Ростовской области;
- густеры в Каспийском море;
- ряпушки в речной системе реки Печоры в границах Ненецкого автономного округа;
- судака (жилая форма) в Октябрьском (Тахтамукайском) водохранилище;
- чехони (жилая форма) в Краснодарском водохранилище в границах Республики Адыгея;
- мактры в части подзоны Приморье.

Запрет установлен в целях сохранения водных биоресурсов и их рационального использования.

Приказ Минприроды России от 04.08.2017 № 435 "Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.11.2017 № 49032)

Установлены критерии выделения приоритетных объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке

Настоящим Приказом определены следующие критерии:

- объем компонента природной среды, содержание загрязняющих веществ в котором превышает установленное значение норматива качества окружающей среды (млн. куб. м);
- масса отходов производства и потребления (млн. тонн всего);
- площадь территории (акватории), подверженной негативному воздействию (га);

кратность превышения ПДК;

наличие на объектах накопленного вреда окружающей среде опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является РФ;

количество населения, проживающего на территории, на которой окружающая среда испытывает негативное воздействие объекта накопленного вреда окружающей среде (тыс. человек);

количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта накопленного вреда окружающей среде (тыс. человек);

общее влияние объекта накопленного вреда окружающей среде на состояние экологической безопасности.

Категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется в течение 30 рабочих дней со дня включения указанных объектов в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде.

<Информация> Росприроднадзора от 30.11.2017 Электронный формат "Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду"

Росприроднадзором утвержден XML-формат декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду

В формате изложены требования к составу и структуре данных в электронном виде, необходимых для проведения расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду, и оформления готовой отчетности.

Определено, что все данные предоставляются в виде одного файла формата XML. Файл имеет текстовую структуру, что позволяет для его формирования использовать текстовый редактор типа "Блокнот" либо специализированные программные средства.

Приказ Минсельхоза России от 09.11.2017 № 568 "Об установлении ограничения рыболовства креветки углохвостой в Западно-Сахалинской подзоне в 2018 году" (Зарегистрировано в Минюсте России 04.12.2017 № 49094)

В 2018 году рыболовство углохвостой креветки в отдельных районах Западно-Сахалинской подзоны будет закрыто

Запрет установлен в целях сохранения водных биоресурсов и их рационального использования и не распространяется на рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях.

<Письмо> Росприроднадзора от 24.11.2017 № АС-09-05-31/26010 "О государственной экологической экспертизе"

Разъяснены особенности рассмотрения материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями)

Сообщается, в частности, что согласно Положению об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденному Приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16.05.2000 № 372 (далее - Положение № 372), материалы обсуждений включают в себя документ, подтверждающий проведение общественных обсуждений и публикации в официальном издании федерального органа исполнительной власти Российской Федерации, в официальном издании органа исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта государственной экологической экспертизы, а также на территории которых намечаемая хозяйственная и иная деятельность может оказать воздействие.

При этом представляемые для организации и проведения государственной экологической экспертизы материалы обсуждений должны соответствовать требованиям, установленным в том числе п. 4.3 Положения № 372.

При установлении несоответствия представленных материалов для организации и проведения государственной экологической экспертизы, в том числе материалов

обсуждений, требованиям п. 4.3 Положения № 372 в адрес заявителя подготавливается уведомление о некомплектности материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, с учетом положений Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 06.05.2014 № 204.

Приказ Минприроды России от 01.12.2017 № 646 "Об утверждении Методических рекомендаций по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях"

Обновлены методические рекомендации по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов

В частности, для снижения коррупционных рисков при распределении разрешений Минприроды России рекомендует создавать специальные комиссии, включающие в свой состав:

- представителей регионального уполномоченного органа власти в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;
- представителей регионального уполномоченного органа власти в области лесных отношений;
- представителей Росприроднадзора, либо ее территориальных органов;
- представителей органов прокуратуры;
- представителей общественных организаций охотников.

При распределении разрешений рекомендуется учитывать участие лиц в мероприятиях по:

- определению численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях;
- регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях;
- регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях;
- сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания в общедоступных охотничьих угодьях;
- поддержанию и увеличению численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий.

Признан утратившим силу Приказ Минприроды России от 07.12.2011 № 946, которым были утверждены ранее действовавшие методические рекомендации.

<Письмо> Росприроднадзора от 06.12.2017 № АА-10-04-36/26733 "О направлении информации"

Росприроднадзором разъяснен вопрос отнесения отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, к твердым коммунальным отходам

Разъясняется, в частности, что согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, к твердым коммунальным отходам относятся все виды отходов подтипа отходов "Отходы коммунальные твердые" (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа "отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению" (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов указано, что они относятся к ТКО.

Приказ Минсельхоза России от 16.11.2017 № 578 "Об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений и методики

определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) сельскохозяйственных животных" (Зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2017 № 49117)

Минсельхозом России обновлены методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая и сельскохозяйственных животных

Страховая стоимость урожая сельскохозяйственной культуры конкретного вида определяется сельскохозяйственным товаропроизводителем и страховой организацией исходя из:

- средней цены производителей основного вида продукции растениеводства по сельскохозяйственной культуре конкретного вида, сложившейся по субъекту РФ за год, предшествующий году заключения договора страхования, по данным Росстата, а по кормовым культурам - по фактической себестоимости, сложившейся у производителя за год, предшествующий году заключения договора страхования;

- планируемого урожая сельскохозяйственной культуры конкретного вида, определяемого сельскохозяйственным товаропроизводителем и страховой организацией исходя из ее посевной площади и средней урожайности сложившейся за пять лет, предшествующих году заключения договора страхования.

Признан утратившим силу Приказ Минсельхоза России от 10.04.2015 № 133, которым были утверждены ранее действовавшие методики.

<Письмо> Росприроднадзора от 04.12.2017 № АА-10-04-32/26588 "О направлении разъяснений"

Разъяснен порядок утилизации медицинских и биологических отходов

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинские отходы (классов А, Б, В, Г, Д) подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Действие норм Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ), а также нормативных правовых актов Минприроды России в области обращения с отходами не распространяется на биологические и медицинские отходы.

Одновременно с этим, согласно определению "ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения", обработка отходов, имеющая целью исключение их опасности или снижение ее уровня до допустимого значения, является обезвреживанием. Также в соответствии с определением Закона № 89-ФЗ уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду является обезвреживанием.

Учитывая, что иных способов обезвреживания для медицинских отходов классов "Б" и "В", а также биологических отходов, кроме вышеуказанного (обеззараживание физическими методами и последующее видоизменение), законодательством не предусмотрено, отходы, образованные в производственном процессе по обеззараживанию медицинских и биологических отходов и изменению их товарного вида, являются отходами производства и их обращение регулируется Законом № 89-ФЗ.

Таким образом, все классы медицинских отходов (за исключением радиоактивных), а также биологических отходов, обезвреженные соответствующим образом для возможности размещения на полигоне (захоронения), подпадают под сферу регулирования Закона № 89-ФЗ.

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.12.2017 № 1024 "Об утверждении Порядка паспортизации территорий зеленых насаждений и внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 26.08.2008 № 1078, от 17.07.2014 № 605"

Согласно утвержденному Порядку работы по паспортизации территорий зеленых насаждений проводятся при работах по созданию, восстановлению, переустройству объектов зеленых насаждений, а также как самостоятельный вид работ при составлении и актуализации паспортов в рамках содержания территорий зеленых насаждений и ремонта расположенных на них объектов. При этом паспортизация территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции (в части уличного озеленения), осуществляется в рамках паспортизации автомобильных дорог или актуализации действующих технических паспортов автомобильных дорог.

Установлено, в частности, что при выполнении паспортизации используются картографические материалы и проекты благоустройства, проектная документация на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге, а также материалы, полученные при полевых работах.

Определены требования к содержанию, ведению и хранению паспорта. Регламентированы вопросы его заполнения.

Форма паспорта приведена в приложении к Порядку.

Кроме того, с 15 апреля до 31 августа 2018 года предусмотрено проведение на территории Курортного района Санкт-Петербурга эксперимента по паспортизации территорий зеленых насаждений ограниченного пользования, расположенных в его границах. В отношении территорий зеленых насаждений ограниченного пользования, за исключением территорий указанного района, Порядок подлежит применению после 1 января 2019 года.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством в части используемых понятий изменения внесены в Положение об администрации района Санкт-Петербурга и постановление Правительства Санкт-Петербурга "О нормативах финансовых затрат и правилах расчета размера ассигнований бюджета Санкт-Петербурга на создание (размещение) объектов зеленых насаждений, компенсационное озеленение, содержание, ремонт, охрану зеленого фонда Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период".

Приказ комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области от 08.12.2017 № 37 "О внесении изменений в приказ от 24 апреля 2009 года № 61 "Об утверждении Перечня рыбопромысловых участков в административных границах Ленинградской области"

Сокращен перечень рыбопромысловых участков для организации любительского и спортивного рыболовства во внутренних пресноводных водоемах Ленинградской области, расположенных в Бокситогорском, Всеволожском и Приозерском муниципальных районах.

Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2017 № 746-133 "О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "Экологический кодекс Санкт-Петербурга"

Определены содержание и порядок заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами между уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти и региональным оператором.

Предусмотрено, в частности, что указанное Соглашение заключается по итогам конкурсного отбора регионального оператора, проводимого в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881.

Урегулированы вопросы направления информации о деятельности регионального оператора по исполнению Соглашения за предшествующий год в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

Полномочием по установлению условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов наделено Правительство Санкт-Петербурга.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 49 "О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде"

Пленум Верховного Суда РФ разъяснил некоторые вопросы применения законодательства, устанавливающего обязанность по возмещению вреда окружающей среде

При рассмотрении дел, связанных с возмещением вреда окружающей среде, судам необходимо исходить, в частности, из следующего.

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность. При этом непривлечение лица к административной, уголовной или дисциплинарной ответственности не исключает возможности возложения на него обязанности по возмещению вреда окружающей среде. Равным образом привлечение лица к административной, уголовной или дисциплинарной ответственности не является основанием для освобождения лица от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный им вред.

С требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, вправе обратиться уполномоченные органы государственной власти РФ, субъектов РФ, прокурор, граждане, общественные объединения и НКО, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, а также органы местного самоуправления. Вред, причиненный окружающей среде, подлежит возмещению независимо от возмещения вреда здоровью граждан или имуществу физических и юридических лиц, вызванного негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и (или) иной деятельности.

Нахождение земельного участка в собственности лица, деятельность которого привела к загрязнению или иной порче земельного участка, само по себе не может служить основанием для освобождения этого лица от обязанности привести земельный участок в первоначальное состояние и возместить вред, причиненный окружающей среде. По общему правилу лицо, причинившее вред окружающей среде, обязано его возместить при наличии вины, однако законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Лица, совместно причинившие вред окружающей среде, отвечают за причиненный вред, как правило, солидарно, если несколько лиц действовали независимо друг от друга и действия каждого из них привели к причинению вреда окружающей среде, по общему правилу такие лица несут долевую ответственность.

Возмещение вреда может осуществляться посредством взыскания причиненных убытков и (или) путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, при этом выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец, но суд может применить тот способ возмещения вреда, который наиболее соответствует целям природоохранного законодательства.

Суд по требованию истца может возложить на причинителя вреда (его правопреемника) обязанность по представлению уполномоченному органу государственной власти или местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды отчетов о проводимых на основании решения суда мероприятиях по восстановлению окружающей среды, эффективности и результативности выполненных мероприятий.

Иски о компенсации вреда окружающей среде могут быть предъявлены в течение двадцати лет. Срок исковой давности по требованиям о возмещении вреда, причиненного радиационным воздействием на окружающую среду, составляет три года со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

В случаях, когда допущенные нарушения имеют устранимый характер (например, сброс сточных вод с превышением нормативов содержания вредных веществ или выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в отсутствие необходимого разрешения), суды вправе принять решение об ограничении или приостановлении деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранных требований. Если допущенные нарушения законодательства в области охраны окружающей среды носят неустранимый характер, суд вправе обязать ответчика прекратить соответствующую деятельность (например, при размещении отходов производства и потребления на объектах, не подлежащих внесению в государственный реестр объектов размещения отходов).

Судам следует иметь в виду, что опасность причинения вреда окружающей среде в будущем, в том числе в связи с эксплуатацией предприятия, сооружения или иной деятельностью, может являться основанием для запрещения деятельности, создающей такую опасность. В таком случае истец должен доказать реальность наступления такой опасности в результате осуществления ответчиком деятельности, как нарушающей установленные требования в области охраны окружающей среды, так и соответствующей им на момент предъявления требования, и необходимость запрещения соответствующей деятельности (например, при планировании строительства или возведении нового промышленного объекта в местах обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов). Наличие у ответчика разрешительной документации на осуществление деятельности, создающей опасность причинения вреда, положительного заключения экологической экспертизы не является основанием для отказа в иске.