



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 622-12-35

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.02.2018 – 28.02.2018)

Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 № 108 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления и закрепления квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели»

Разрешена возможность осуществлять добычу водных биоресурсов в инвестиционных целях в соответствии не только с инвестиционными, но и с другими квотами, распределенными инвестору для промышленного или прибрежного рыболовства, в течение двух лет подряд в объеме не менее 70 процентов совокупного объема инвестиционных квот.

Разрешено также ежегодно производить рыбную и другую продукцию из уловов водных биоресурсов, добытых в соответствии с указанными другими квотами.

Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 № 109 «О внесении изменений в Положение об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных»

Сбор и обработка данных в рамках государственного мониторинга водных биоресурсов будет осуществляться с помощью отраслевой системы мониторинга

Установлено, что наблюдения за рыболовством и сохранением водных биоресурсов, в рамках государственного мониторинга водных биоресурсов, осуществляются с использованием космических средств и информационных технологий, позволяющих обеспечить сбор, обработку и хранение данных таких наблюдений (отраслевая система мониторинга).

Техническое обеспечение и информационную безопасность отраслевой системы мониторинга осуществляют ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» и его филиалы. Они также выполняют сбор, обработку, хранение и представление данных, касающихся осуществления рыболовства, которые поступают в виде оперативных отчетов индивидуальных предпринимателей и руководителей юридических лиц на 15-е и последнее число каждого месяца, а также в виде ежеквартальной статистической отчетности.

Постановление Правительства РФ от 09.02.2018 № 132 «О внесении изменения в пункт 9 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования»

Начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере платы за пользование водным объектом за весь период действия договора водопользования, но

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

не более чем за 10 лет.

Ранее начальная цена устанавливалась в размере годовой платы за пользование водным объектом в соответствии с договором водопользования, исходя из установленных ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъекта РФ, собственности муниципальных образований.

Постановление Правительства РФ от 08.02.2018 № 131 «О закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, для осуществления промышленного рыболовства за лицами, у которых срок действия договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства в пресноводных водных объектах истекает до 31 декабря 2018 г.»

Для заключения соответствующего договора заявители в период с 1 апреля по 10 мая 2018 года подают заявку в письменной форме лично или почтовым отправлением либо в виде электронного документа с усиленной квалифицированной электронной подписью или с использованием портала госуслуг:

- в Росрыболовство - в отношении анадромных и катадромных видов рыб во внутренних водных объектах;

- региональный орган исполнительной власти - в отношении иных видов рыб.

Заявители представляют отдельные заявки по каждому виду водных биоресурсов в соответствующем районе добычи.

Постановлением определяется порядок действий уполномоченных органов с момента получения заявки.

Постановление вступает в силу с 1 апреля 2018 года.

Постановление Правительства РФ от 17.02.2018 № 166 «О внесении изменений в Правила определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов»

Расширен перечень источников получения Роснедрами информации о ценах на добытые полезные ископаемые, используемых для расчета минимального разового платежа за пользование недрами.

В настоящее время сведения о средней рыночной цене реализации добытого полезного ископаемого предоставляются Росстатом по запросу Роснедр или уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ (в отношении участков недр местного значения), а в случае их отсутствия средняя рыночная цена определяется Роснедрами (уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ) с учетом данных отчетов о выполненных работах по госконтрактам, заключенным им в целях определения указанной цены.

Данным Постановлением дополнено, что в случае отсутствия таких сведений или несоответствия качественных характеристик (химического состава минерального сырья, типа и сорта руд, показателей, определяющих технологические свойства минерального сырья) добытого полезного ископаемого качественным характеристикам полезных ископаемых, сведения о которых предоставлены Росстатом, цена также определяется с учетом сведений о средних ценах реализации добытого полезного ископаемого, получаемых государственными казенными учреждениями, подведомственными Роснедрам, в порядке, установленном Минприроды России.

Постановление Правительства РФ от 22.02.2018 № 185 «О внесении изменений в Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком»

Установлена процедура проведения торгов на право заключения договора

пользования рыбоводным участком в виде аукциона в электронной форме

Определены требования к организации документооборота при проведении аукциона в электронной форме; содержание извещения о проведении аукциона; права и обязанности оператора электронной площадки, требования к аукционной документации и к заявке претендента на участие в аукционе в электронной форме; порядок определения начальной цены аукциона, уплаты задатка и определения его размера; требования к протоколу аукциона.

Постановление Правительства РФ от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Правительством РФ утвержден новый порядок формирования перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов

Согласно утвержденному порядку, в указанный перечень включаются проекты:

- по модернизации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры (включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях) с минимальным объемом капитальных вложений не менее 500 млн. рублей;

- по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, включая переработку древесных отходов, в том числе в биоэнергетических целях (при этом объем капитальных вложений, направленных на создание объектов лесной инфраструктуры, не должен превышать 20 процентов общего объема капитальных вложений), с минимальным объемом капитальных вложений не менее 750 млн. рублей.

Кроме того, утверждена форма паспорта приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов; обновлены требования к внесению изменений в инвестиционный проект, завершению его реализации, исключению проекта из перечня.

Уточнено также, что при определении платы за аренду лесного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень, срок применения понижающего коэффициента 0,5 к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, составляет от 3 до 10 лет, в зависимости от стоимости проекта. Начисление арендной платы в полном объеме (с применением регионального коэффициента) осуществляется до ввода в эксплуатацию лесоперерабатывающих мощностей, а также по окончании периода, в течение которого применялся понижающий коэффициент.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

Приказ Росприроднадзора от 27.02.2018 № 66 «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов»

Росприроднадзором расширен перечень объектов размещения отходов

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» размещение отходов допускается только на объектах размещения отходов, включенных в государственный реестр размещения отходов.

Объекты размещения отходов, включаемые в реестр представлены в виде таблицы, в которой указывается номер объекта размещения отходов; его наименование; назначение объекта размещения отходов; виды отходов и их код по ФККО, размещение которых допускается на включаемом объекте; сведения о наличии негативного воздействия объекта размещения отходов на окружающую среду; код по ОКАТО; ближайший к объекту размещения отходов населенный пункт; наименование организации, осуществляющей эксплуатацию объекта размещения отходов.

Включаемые объекты размещения отходов приведены с разбивкой по субъектам Российской Федерации.

Письмо Росприроднадзора от 14.02.2018 № РН-04-03-27/2839 «О постановке объектов негативного воздействия на государственный учет»

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны поставить на учет гараж в качестве объекта НВОС в случае осуществления в нем деятельности, оказывающей такое воздействие.

Росприроднадзор отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон) объектом негативного воздействия является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков. Законом предусмотрена постановка на государственный учет только объектов НВОС, соответствующих Критериям определения категории объекта НВОС, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029. Постановка на учет иных объектов не предусматривается.

Статьей 1 Закона установлено, что стационарным источником загрязнения окружающей среды является источник загрязнения, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника загрязнения окружающей среды; передвижным источником - транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником загрязнения окружающей среды. Открытые стоянки и подобные территории сами по себе не являются стационарными источниками выбросов.

При этом в случае осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием гаражей, оборудованных вытяжной вентиляцией, стационарным источником загрязнения окружающей среды является труба вытяжной вентиляции. В указанном случае юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю необходимо поставить эксплуатируемые объекты НВОС на государственный учет, разработать нормативы ПДВ и получить разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

За неподачу в течение 6 месяцев со дня начала эксплуатации объекта НВОС заявки о его постановке на учет грозит штраф:

- для должностных лиц в размере от 5 тыс. до 20 тыс. руб.;
- для юридических лиц - от 30 тыс. до 100 тыс. руб.

Таким же образом могут наказать, если не представить сведения для актуализации учетных данных или сделать это не в срок.

Кроме того, за выброс вредных веществ в воздух без разрешения грозит штраф:

- для должностных лиц на сумму от 40 тыс. до 50 тыс. руб.;
- для юридических лиц - от 180 тыс. до 250 тыс. руб. Вместо штрафа компаниям может грозить приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Письмо Росприроднадзора от 19.02.2018 № АА-10-01-32/3082 «О рассмотрении обращения»

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории РФ, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством РФ нормативов утилизации.

Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, на период 2015 - 2017 гг. утвержден Распоряжением Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р.

Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, на 2018 - 2020 годы утвержден Распоряжением

Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р.

В свою очередь нормативы утилизации отходов от использования товаров установлены Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р.

При этом нормативы утилизации отходов от использования товаров с 2015 по 2017 год установлены Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р. В связи с этим при сдаче отчетности за 2017 год следует руководствоваться нормативами утилизации, установленными Распоряжением № 2491-р.

Письмо Росприроднадзора от 22.02.2018 № РН-10-02-28/3366 «Об уплате государственной пошлины»

Вынесение решения об отказе в предоставлении лицензии на деятельность в области обращения с отходами I - IV классов опасности не предполагает возврат госпошлины

При этом в случае повторного обращения за выдачей такой лицензии госпошлина подлежит уплате в полном размере.

Госпошлина также уплачивается при повторном обращении за выдачей документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в случае если ранее был получен отказ в их утверждении.

Информация Росприроднадзора «О порядке внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду»

Росприроднадзор напоминает, что не позднее 10 марта 2018 года лицам, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, необходимо подать декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду

Декларация представляется в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сформировать декларацию можно с помощью программного обеспечения «Модуль природопользователя», распространяемого бесплатно. Отправка осуществляется через портал приема отчетности «Личный кабинет природопользователя».

На официальном сайте Росприроднадзора, по адресу в сети «Интернет»: <http://rp.gov.ru/small>, в разделе «Декларация по плате за НВОС» размещена подробная инструкция по формированию и отправке декларации в программных средствах Росприроднадзора.

Сообщается, что подать декларацию на бумажном носителе возможно в следующих случаях: годовой размер платы за предыдущий отчетный период составляет 25 тысяч рублей или меньше; у лица, обязанного вносить плату, отсутствует техническая возможность подключения к сети «Интернет». При этом при подаче декларации на бумажном носителе в обязательном порядке представляется ее копия на электронном носителе.

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.01.2018 № 57 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.07.2011 № 901»

Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при создании особо охраняемых природных территорий регионального значения» приведено в соответствие с действующим законодательством.

Уточнено, в частности, что после вступления в силу постановления Правительства Санкт-Петербурга о создании особо охраняемой природной территории Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности обеспечивает подготовку и направление документов (содержащихся в них сведений) для внесения сведений о территории в Единый государственный реестр недвижимости в орган, осуществляющий

государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав, ведение указанного Реестра и предоставление сведений, содержащихся в нем.

Областной закон Ленинградской области от 20.02.2018 № 17-оз «О внесении изменений в областной закон «Об установлении исключительных случаев осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений»

Признано утратившим силу положение, касающееся порядка подготовки и заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

Кроме того, изменения коснулись определения исключительных случаев осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Установлено, что к ним относится заготовка древесины при проведении рубок ухода за лесом, санитарно-оздоровительных мероприятий и мероприятий по охране лесов от пожаров в случае, если данные мероприятия не учтены при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов (ранее - при размещении государственного и муниципального заказа на охрану, защиту и воспроизводство лесов с одновременной продажей лесных насаждений).

ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Проект Постановления Правительства РФ «О порядке разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем» (по состоянию на 01.02.2018) (подготовлен Минприроды России)

Проектом предлагается утвердить Порядок, устанавливающий правила разработки, общественного обсуждения территориальных схем обращения с отходами, в т.ч. с твердыми коммунальными отходами.

В частности, регламентируются порядок представления в ходе проведения общественных обсуждений заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проектам территориальных схем, рассмотрения указанных предложений, замечаний органами исполнительной власти субъектов РФ и подготовки заключений по результатам их рассмотрения, утверждения, корректировки территориальных схем и содержанию таких схем.

Признается утратившим силу Постановление Правительства РФ от 16.03.2016 № 197, регулирующие аналогичные правоотношения.

Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил отнесения водных объектов к категориям водных объектов для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов, и о внесении изменений в Положение о ведении государственного водного реестра» (по состоянию на 01.02.2018) (подготовлен Минстроем России)

Проектом утверждаются Правила, определяющие категории водных объектов, их водохозяйственных участков для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов и устанавливающие порядок отнесения водных объектов, их водохозяйственных участков к таким категориям.

Проектом также вносятся изменения в Положение, утв. Постановлением

Правительства РФ от 28.04.2007 № 253, предусматривающие дополнение перечня сведений, содержащихся в государственном водном реестре, сведениями о категории водного объекта, его водохозяйственного участка для целей установления технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов.

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1997 г. № 155» (по состоянию на 14.02.2018) (подготовлен Минстроем России)

Минстрой России предлагает исключить твердые отходы из сферы действия правил вывоза бытовых отходов.

Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 № 155 утверждены Правила предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов. При этом Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были установлены новые требования к местам накопления твердых коммунальных отходов.

В связи с изложенным проектом предусматривается сохранить действующий механизм вывоза отходов только для жидких бытовых отходов, к которым предлагается относить хозяйственно-бытовые сточные воды, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (фекальные и бытовые отходы нецентрализованной системы водоотведения).

Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» (по состоянию на 16.02.2018) (подготовлен Минстроем России)

Минстроем России предложен порядок принятия решения о согласовании места размещения ТКО, а также порядок создания и ведения реестра мест накопления ТКО

Статьей 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусматривается, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства РФ.

Места (площадки) накопления ТКО создаются, как правило, органами местного самоуправления (в некоторых случаях, предусмотренных законодательством, обязанность по созданию мест накопления ТКО возлагается на иных лиц).

Проектом устанавливается процедура рассмотрения заявки лица, на которого возложена обязанность по созданию места накопления ТКО, основания и порядок принятия решения о согласовании или об отказе в согласовании места размещения ТКО, а также порядок создания и ведения реестра мест накопления ТКО. Соответствующий реестр предлагается вести на бумажном носителе с размещением информации из него в открытом доступе в сети «Интернет».

Реестр должен содержать сведения о:

нахождении мест (площадок) накопления ТКО;

технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО;

собственниках мест (площадок) накопления ТКО;

источниках образования ТКО, которые складываются в местах (на площадках) накопления ТКО.

Предполагается, что проект вступит в силу с 1 января 2019 года.

Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка

проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»

Минстроем России предложен порядок оценки состава сточных вод, сбрасываемых централизованными системами водоотведения и городских округов в водные объекты

Согласно проекту инвентаризация сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду будет осуществляться с целью установления перечня загрязняющих веществ, подлежащих нормированию при разработке и утверждении нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водный объект от объектов централизованных систем водоотведения поселений, городских округов и нормативов состава сточных вод для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений, городских округов.

Проектом устанавливается круг лиц, ответственных за проведение инвентаризации; перечень загрязняющих веществ, в отношении которых проводится инвентаризация; минимальное число проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации.

В результате оценки состава сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения поселений или городских округов в водные объекты, организацией, осуществляющей водоотведение, будет формироваться перечень загрязняющих веществ, содержание которых в сбрасываемых сточных водах организации, осуществляющей водоотведение, превышает установленные предельно допустимые концентрации и требования. Результаты инвентаризации оформляются в виде отчета, который прилагается к нормативам допустимых сбросов загрязняющих веществ, представляемых организацией, осуществляющей водоотведение, в порядке, установленном законодательством об охране окружающей среды.

Вступление в силу проекта предполагается с 1 января 2019 года.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Определение Верховного Суда РФ от 31.01.2018 по делу № 305-ЭС17-10622, А41-25079/2016

Верховный Суд РФ принял сторону управляющей организации по вопросу внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение бытовых отходов, образовавшихся в процессе жизнедеятельности собственников помещений в многоквартирных домах

Департамент Росприроднадзора направил Предприятию требование о внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду, выразившееся в размещении отходов производства и потребления. Расчет платы Департамент осуществил исходя из документации, касающейся организации Предприятием как управляющей организацией многоквартирными домами вывоза всех бытовых отходов от многоквартирных домов. Весь объем вывезенных от жилищ отходов в период 2014 - 2015 годы Департамент отнес к IV и V классам опасности (поровну 50% на 50%) ввиду отсутствия у Предприятия документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Указывая на то, что у Предприятия отсутствовало оформленное в установленном порядке разрешение на размещение отходов и весь объем ТБО, вывезенный от многоквартирных домов по договорам с перевозчиком, является сверхлимитным, Департамент Росприроднадзора применил при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду пятикратный повышающий коэффициент.

Поскольку Предприятие в добровольном порядке указанное требование не исполнило, Департамент Росприроднадзора обратился в арбитражный суд. При вынесении решения в пользу Департамента суды исходили из следующего.

Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались; собственники помещений в многоквартирном доме по договору управления фактически передают свои обязанности образователя отходов производства и потребления управляющей организации (Предприятию), которая принимает на себя права и обязанности собственника отходов; по условиям договоров на вывоз ТБО от многоквартирных домов, заключенных управляющей компанией со специализированной организацией по перевозке ТБО, к такой организации не переходит право собственности на отходы, следовательно, плату за негативное воздействие на окружающую среду в виде размещения отходов должно вносить Предприятие; ввиду отсутствия у Предприятия документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также учета образовавшихся и переданных отходов, объем размещенных отходов по IV и V классам опасности определяется поровну 50% на 50%; поскольку у Предприятия отсутствовало оформленное в установленном порядке разрешение на размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ (весь объем ТБО, вывезенный от многоквартирных домов по договорам с перевозчиком) является сверхлимитной, а плата за загрязнение окружающей природной среды подлежит определению с применением пятикратного повышающего коэффициента.

Суд округа поддержал выводы судов первой и апелляционной инстанций.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ не согласилась с позицией нижестоящих судов, в частности, по следующим основаниям.

Федеральными законами от 21.07.2014 № 219 и от 29.12.2014 № 458-ФЗ были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон об охране окружающей среды) и Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах).

Так, в соответствии с пунктом 1 введенной в действие с 01.01.2016 статьи 16.1 Закона об охране окружающей среды плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ, континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду.

Пунктом 2 указанной статьи предусмотрено, что плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Аналогичное правило закреплено в новой, действующей с 01.01.2016, редакции статьи 23 Закона об отходах.

Таким образом, Законом об охране окружающей среды и Законом об отходах как в редакции, действовавшей в спорный период (2014 - 2015 годы), так и в редакции, вступившей в действие с 01.01.2016, на физических лиц, не ведущих хозяйственной либо иной коммерческой деятельности, не являющихся индивидуальными предпринимателями, не возложена обязанность вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду вследствие размещения отходов.

Управляющие организации, обеспечивая в соответствии с договорами на управление общим имуществом многоквартирных домов, сбор и вывоз коммунально-бытовых отходов, являющихся следствием жизнедеятельности физических лиц, проживающих в многоквартирных домах, действуют, фактически, как представители собственников помещений, а не как лица, осуществляющие деятельность по

размещению отходов по смыслу Закона об отходах. Размер обязательств управляющей организации должен определяться размером обязательств собственников помещений. Поскольку на собственников помещений - физических лиц обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду как необходимое условие получения права осуществлять хозяйственную и иную деятельность (именно так плату за негативное воздействие определяет Конституционный Суд РФ в Постановлении от 05.03.2013 № 5-П) законом не возложена, такая обязанность не может возникнуть и у управляющей организации.

Не имеется также оснований полагать, что управляющая организация должна вносить плату за размещение отходов за юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, поскольку при наличии оснований, указанных в Законе об охране окружающей среды и Законе об отходах, такие лица являются самостоятельными субъектами платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, образовавшихся в результате их хозяйственной и (или) иной деятельности.

Является ошибочным вывод судов о том, что, исходя из положений статей 39, 135, 158 ЖК РФ, подпункта д пункта 11 Правил № 491, собственники помещений в многоквартирном доме по договору управления фактически передают управляющей организации свои обязанности «образователя» отходов производства и потребления, в том числе собственность на эти отходы.

Статьями 39, 158 ЖК РФ на собственников помещений в многоквартирном доме возложено бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Статьей 161 ЖК РФ предусмотрено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме; Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно подпункту д пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее - Правила № 491), деятельность по содержанию общего имущества многоквартирного дома помимо прочего включает сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов.

Из указанных норм Жилищного кодекса РФ и Правил № 491 следует лишь обязанность управляющей организации в интересах собственников помещений организовать сбор и вывоз мусора, принадлежащего последним, а не переход к ней права собственности на отходы. Договором на управление общим имуществом многоквартирных домов не предусмотрен переход права собственности на отходы к управляющей организации. Условие о передаче права собственности не может подразумеваться, оно должно быть прямо выраженным.

Исходя из норм Законов об охране окружающей среды и Закона об отходах, регулировавших до 01.01.2016 основания и порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов, управляющая организация, являющаяся представителем собственников помещений и осуществляющая деятельность за их счет, действуя разумно и добросовестно, не могла предвидеть, что на нее будет возложена обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду за собственников помещений в многоквартирном доме. В ином случае данная организация могла бы предпринять меры по учету соответствующего платежа в размере платы за свои услуги, что повлекло бы значительное увеличение расходов собственников помещений.

Правовая неопределенность или законодательный пробел в действовавшем до 01.01.2016 регулировании платы за негативное воздействие на окружающую среду не могут быть истолкованы в сторону, ухудшающую правовое положение управляющей организации как хозяйствующего субъекта в споре с государственным органом.

Согласно внесенным с 01.01.2016 после принятия Постановления Конституционного Суда РФ от 05.03.2013 № 5-П изменениям в Закон об охране окружающей среды, Закон об отходах и Жилищный кодекс РФ плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению (пункт 1 статьи 16.1 Закона об охране окружающей среды, пункт 5 статьи 23 Закона об отходах), а в состав платы за коммунальные услуги включен тариф, устанавливаемый органами государственной власти субъектов РФ, в порядке, предусмотренном федеральным законом, или органом местного самоуправления в случае наделения его отдельными государственными полномочиями, за размещение твердых коммунальных отходов (часть 4 статьи 154 ЖК РФ) в целях компенсации расходов региональных операторов, осуществляющих деятельность по размещению отходов, по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Следовательно, только с 01.01.2016 у собственников помещений в многоквартирном доме возникла обязанность участвовать в финансировании расходов региональных операторов по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду. При этом в силу пункта 2 статьи 154 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирных домах по-прежнему обязаны вносить плату за содержание общего имущества, включающую в себя в том числе и плату за содержание мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями (пункт 11 Правил № 491).

Является несостоятельным приведенный представителем Департамента Росприроднадзора довод о том, что по смыслу норм Закона об охране окружающей среды и Закона об отходах, как в редакции до 01.01.2016, так и в редакции, действующей с указанной даты, управляющие организации должны вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов вплоть до создания региональных операторов. Статьей 9 Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов», согласно которым статья 23 Закона об отходах дополнена частью 10, где указано, что плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается.

Принимая во внимание изложенное, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ считает, что у судов трех инстанций не было законных оснований для удовлетворения иска Департамента Росприроднадзора и возложения на Предприятие, как управляющую организацию многоквартирными домами, бремени несения расходов в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение бытовых отходов, образовавшихся в процессе жизнедеятельности собственников помещений в многоквартирных домах, поскольку в спорный период отсутствовала законодательно установленная обязанность собственников помещений в многоквартирных домах по внесению указанной платы, Предприятие не приобретало право собственности на такие отходы, не размещало и не утилизировало их по смыслу Закона об отходах, а следовательно, не является субъектом, обязанным вносить указанную плату.

Определение Верховного Суда РФ от 19.02.2018 № 301-ЭС17-22706 по делу № А79-7493/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о

признании недействительным представления.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суды установили, что обществом осуществлялась деятельность по временному накоплению твердых коммунальных отходов, которая не относится к регулируемому виду деятельности и оплата которой осуществляется на договорной основе.

Определение Верховного Суда РФ от 12.02.2018 № 303-ЭС17-18664 по делу № А59-793/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании задолженности по муниципальным контрактам.

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как был установлен факт вывоза истцом образовавшихся в ходе выполнения работ отходов для утилизации.

Определение Верховного Суда РФ от 08.02.2018 № 305-ЭС17-22324 по делу № А40-90777/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд признал, что вся масса отходов является сверхлимитной, в связи с чем удовлетворил иск.

Определение Верховного Суда РФ от 12.02.2018 № 305-КГ17-22478 по делу № А40-23729/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным решения об отказе в сокращении санитарно-защитной зоны.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о законности оспариваемого решения административного органа.

Определение Верховного Суда РФ от 12.02.2018 № 306-КГ17-22308 по делу № А65-204/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по заявлению о взыскании неуплаченного утилизационного сбора.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о том, что оплата утилизационного сбора принята уполномоченным лицом таможенного органа, о чем имеются соответствующие отметки на таможенных приходных ордерах.

Определение Верховного Суда РФ от 01.02.2018 № 309-КГ17-21899 по делу № А76-29017/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суды пришли к выводу об отсутствии оснований для начисления обществу платы за негативное воздействие на окружающую среду за спорный период.

Определение Верховного Суда РФ от 20.02.2018 № 305-ЭС17-23281 по делу № А40-43679/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу об оспаривании торгов на право пользования участком недр федерального значения и применении последствий их недействительности.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о недоказанности факта нарушения прав и законных интересов фонда, как некоммерческой организации, при выбранном способе защиты прав, а также о том, что признание торгов недействительными повлечет реальное восстановление нарушенных прав фонда.

Определение Верховного Суда РФ от 05.02.2018 № 307-АД17-21879 по делу № А21-687/2017

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к ответственности на основании ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ (Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов).

Решение: В передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к выводу о наличии в действиях предприятия состава вмененного правонарушения, применив при этом положения ст. 2.9 КоАП РФ и признав правонарушение малозначительным.

Определение Верховного Суда РФ от 19.02.2018 № 306-ЭС17-22703 по делу № А72-9787/2016

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным разрешения на сброс загрязняющих веществ в систему канализации города.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суды пришли к выводу о том, что оспариваемое разрешение, которым установлены нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод, сбрасываемых абонентом в систему канализации, аналогичные нормативам, установленным для самого ответчика, не нарушает права и законные интересы истца.