



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,  
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 643-38-86

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

## **ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

### **ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ<sup>1</sup> (01.06.2017 – 30.06.2017)**

**Постановление Правительства РФ от 14.06.2017 № 707  
«О внесении изменения в Положение о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре»**

С 1 октября 2017 года при проведении плановых проверок отдельных ЮЛ и ИП будут использоваться проверочные листы с перечнем вопросов по соблюдению ими обязательных санитарно-эпидемиологических требований.

Установлено, что с 1 октября 2017 года в отношении отдельных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а с 1 июля 2018 года - в отношении всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении плановых проверок будут использоваться проверочные листы (списки контрольных вопросов), которые будут включать в себя перечни вопросов, затрагивающих обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Предмет плановой проверки будет ограничен только вопросами, включенными в данные проверочные листы.

Перечень отдельных юридических лиц и ИП, при проведении с 1 октября 2017 года проверок которых предусматривается использование проверочных листов, будет определен по итогам установления Роспотребнадзором и ФМБА России типов (отдельных характеристик) производственных объектов, категорий риска осуществляемой юридическими лицами и ИП деятельности или используемых ими производственных объектов.

**Приказ Минприроды России от 03.02.2017 № 54 «Об утверждении Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2017 № 47111).**

Минприроды России рекомендован образец проектной документации лесного участка.

Подготовка такой документации должна осуществляться при проектировании лесных участков при их предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование. Документация подготавливается в виде единого документа, состоящего из текстовой части и графической части - схемы расположения проектируемого лесного участка.

Текстовая часть должна, в частности, содержать:

- категорию земель, на которых расположен лесной участок;

<sup>1</sup> Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

- наименование лесничества (лесопарка), участкового лесничества, урочища (при наличии);
- целевое назначение лесов;
- количественные и качественные характеристики проектируемого лесного участка;
- виды разрешенного использования лесов на проектируемом лесном участке;
- ограничения использования лесов.

Схема расположения должна содержать сведения о местоположении и границах проектируемого лесного участка на территории лесничества (лесопарка). Подготовка схемы осуществляется с учетом данных государственного лесного реестра, картографических материалов лесоустройства и иных документов, на которых указываются местоположение и границы проектируемого участка, границы лесничеств (лесопарков), участковых лесничеств, лесных кварталов, частей лесотаксационных выделов, ранее образованных лесных участков, номера лесных кварталов и лесотаксационных выделов (в зависимости от выбранного масштаба), используемый численный масштаб, а также геоданные и каталог координат характерных точек границ проектируемого участка в системе координат, применяемой при ведении Единого государственного реестра недвижимости.

**Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2017 № 387 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2004 № 1677» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 30.05.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.05.2017)**

Изменения внесены в Порядок взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации Санкт-Петербурга.

Расширен понятийный аппарат, используемый в его целях. Так, под декларацией о составе и свойствах сточных вод понимается документ, подаваемый абонентом в организацию для контроля, форма и содержание которого регламентированы Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644.

Предусмотрено, в частности, что размер платы, за исключением отдельных случаев, устанавливается с учетом показателей, содержащихся в декларации.

Скорректирована формула определения размера платы при превышении нормативов водоотведения по составу сточных вод.

Кроме того, в новой редакции изложены нормативы платы за сброс загрязняющих веществ в системы канализации Санкт-Петербурга.

**Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.05.2017 № 377 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2010 № 836»**

Скорректирован и расширен перечень полномочий комитета по благоустройству Санкт-Петербурга, определенных в Положении об указанном органе.

В частности, в него включены: установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга, в целях его аренды; установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом РФ; осуществление мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Санкт-Петербурга.

**Закон Санкт-Петербурга от 14.06.2017 № 346-59 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга "О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 15.06.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 16.06.2017)**

Согласно внесенному изменению инвентаризация территорий зеленых насаждений общего пользования, осуществляемая уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти, проводится ежегодно.

**Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 16.06.2017 № 57-пг «О признании утратившими силу постановлений Губернатора Санкт-Петербурга от 25.05.2011 № 27-пг, от 31.10.2011 № 72-пг» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 20.06.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.06.2017)**

Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 25.05.2011 № 27-пг «Об утверждении Административного регламента исполнения Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности государственной функции по информированию населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах» (с внесенным в него изменением) признано утратившим силу.

**Приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 01.06.2017 № 4 «О признании утратившим силу приказа Комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 14 февраля 2011 г. № 10 «Об утверждении административного регламента Комитета по природным ресурсам Ленинградской области» (Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.le№obl.ru>, 01.06.2017) Вступил в силу со дня опубликования.**

Приказ комитета по природным ресурсам Ленинградской области от 14.02.2011 № 10 «Об утверждении административного регламента Комитета по природным ресурсам Ленинградской области», устанавливающий общие правила организации деятельности Комитета по реализации его полномочий и взаимодействия с органами исполнительной власти Ленинградской области, признан утратившим силу.

## **ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

**Проект Приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) субъектами малого и среднего предпринимательства и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Минприроды России»**

Минприроды России предлагает субъектам малого и среднего предпринимательства представлять отчеты по отходам по месту нахождения подлежащих экологическому надзору объектов

Согласно проекту отчетность будет представляться в территориальные органы Росприроднадзора по месту нахождения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на которых в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности субъектов МСП образуются отходы.

Проектом также предусматривается, что в случае наличия у субъекта МСП обособленных подразделений, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, расположенных на территории одного или нескольких субъектов РФ, отчетность будет составляться отдельно для каждого обособленного подразделения. При этом по усмотрению субъекта МСП допускается составление единой отчетности для обособленных подразделений, расположенных на территории одного субъекта РФ.

Предлагается разрешить предоставлять отчетность в электронном виде (без предоставления ее экземпляра на бумажном носителе), а также корректируется перечень сведений и информации, включаемых в отчетность.

Проектом признается утратившим силу Приказ Минприроды России от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)».

**Проект Приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»**

Минприроды России предложены основные правила проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух

Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены дополнения в Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в части установления требований к документированию и хранению данных, полученных в результате проведения инвентаризаций и их корректировке.

Проектом предлагается установить порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, формирования сведений о проведенной инвентаризации выбросов, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения инвентаризации выбросов, а также корректировки данных инвентаризации.

Проектом устанавливается:

- перечень лиц, обязанных проводить инвентаризацию;
- порядок оформления решения о проведении инвентаризации;
- перечень источников, загрязняющих атмосферный воздух, в отношении которых должна проводиться инвентаризация;
- содержание работ при проведении инвентаризации выбросов;
- порядок осуществления систематизации сведений об источниках выбросов;
- механизм определения показателей выбросов при инвентаризации выбросов;
- порядок документирования и хранения данных, полученных в результате инвентаризации выбросов;
- механизм корректировки данных инвентаризации выбросов;
- ответственность за проведение инвентаризации выбросов.

В проекте приводятся формы таблиц для документирования:

результатов анализа нестационарности выбросов;

результатов инструментального определения показателей выбросов;

результатов выявления стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, определения их характеристик и определения качественного и количественного состава выбросов загрязняющих веществ.

**Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»**

Минприроды России предложены уточнения в порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов

В статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предполагается внести дополнение, согласно которому плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов, исчисленная по итогам отчетного периода за 2016 год, вносится плательщиками указанной платы в срок не позднее 1 марта 2019 года. Одна треть указанной платы должна быть внесена в срок не позднее 1 марта 2018 года, две трети указанной платы должны быть внесены в срок не позднее 1 сентября 2018 года.



При этом предусматривается, что до 1 января 2019 года региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами не вносят квартальные авансовые платежи, установленные пунктом 3 статьи 16.4 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

### **Проект Приказа Росприроднадзора «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»**

Росприроднадзором разработаны формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), предполагаемых к введению с 1 октября 2017 года

Проверочные листы предназначены для использования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды при осуществлении федерального государственного экологического надзора и индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами для проведения «самообследования» на предмет выполнения обязательных требований.

Проектом предлагаются, в частности, следующие формы проверочных листов (списка контрольных вопросов), применяемых при осуществлении:

государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственного земельного надзора;

государственного надзора в области обращения с отходами;

государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

государственного надзора за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;

лицензионного контроля деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Проверочные листы включают в себя вопросы о соблюдении обязательных требований, содержащихся в федеральных законах, подзаконных нормативных правовых актах, международных договорах, ратифицированных Российской Федерацией, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

## **ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

### **Решение Верховного Суда РФ от 14.03.2017 № АКПИ16-818 <О признании недействующим пункта 1.9 Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утв. Приказом Минприроды России от 10.06.2010 № 201>**

Верховный Суд РФ признал неправомерным изменение границ государственного заказника федерального значения «Приазовский»

Верховный Суд РФ признал не действующим со дня вступления решения Суда в законную силу пункт 1.9 Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденного Приказом Минприроды России от 10 июня 2010 г. № 201, в редакции Приказа Минприроды России от 18 ноября 2015 г. № 485 «О внесении изменений в Положение о государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденное приказом Минприроды России от 10.06.2010 № 201».

Верховный Суд РФ, в частности, указал, что действующим законодательством Минприроды России не наделено полномочиями изменять границы и площадь государственного природного заказника федерального значения. Не были предусмотрены подобные полномочия и в утвержденном Постановлением Правительства РФ от 29 мая

2008 г. № 404 Положении о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, действовавшем на день издания Приказа Минприроды России от 18 ноября 2015 г. № 485 «О внесении изменений в Положение о государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденное приказом Минприроды России от 10.06.2010 № 201».

**Постановление Верховного Суда РФ от 08.06.2017 № 15-АД17-2**

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ст. 8.5 КоАП РФ, за искажение экологической информации путем применения в расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду понижающего коэффициента к базовым нормативам платы за размещение отходов производства и потребления, определения заниженного норматива платы за размещение отходов.

Решение: Требование удовлетворено, поскольку представленный обществом расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду содержит сведения о размере платы и не является информацией о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках их загрязнения или иного вредного воздействия на окружающую среду, в действиях общества отсутствует состав правонарушения, предусмотренного ст. 8.5 КоАП РФ.

**Определение Верховного Суда РФ от 14.06.2017 № 310-ЭС17-6798 по делу № А08-2521/2016**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании доплаты за сброс загрязняющих веществ в водные объекты.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу об отсутствии оснований для начисления платы за негативное воздействие на окружающую среду за спорный период с применением пятикратного повышающего коэффициента.

**Определение Верховного Суда РФ от 14.06.2017 № 310-КГ17-6796 по делу № А08-8451/2015**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным отказа в утверждении нормативов и лимитов сбросов загрязняющих веществ; о признании незаконным отказа в выдаче разрешения на сброс веществ и микроорганизмов на водосборные площади.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о том, что у общества не было обязанности вносить плату в 2015 году за негативное воздействие на окружающую среду с применением повышающего коэффициента, поэтому ответчик не вправе удерживать излишне уплаченные обществом средства за сбросы загрязняющих веществ.

**Определение Верховного Суда РФ от 02.06.2017 № 307-ЭС17-5756 по делу № А56-97613/2015**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о возмещении вреда, причиненного превышением установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о том, что установлен факт причинения вреда водному объекту.

**Определение Верховного Суда РФ от 01.06.2017 № 304-ЭС17-6053 по делу № А75-3716/2016**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании ущерба, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегию по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о доказанности управлением факта причинения ответчиком ущерба окружающей среде.

#### **Определение Верховного Суда РФ от 13.06.2017 № 11-КГ17-12**

Требование: Об обязанности прекратить полиграфическую и издательскую деятельность, освободить занимаемое помещение от оборудования.

Обстоятельства: Истец ссылается на то, что ответчик занимает нежилые помещения в жилом доме и использует их для осуществления полиграфической и издательской деятельности.

Решение: Дело направлено на новое апелляционное рассмотрение, поскольку вывод суда об отсутствии доказательств нарушения ответчиком требований действующего санитарно-эпидемиологического законодательства и наличия угрозы для жизни и здоровья жителей дома является ошибочным, так как производственная полиграфическая и издательская деятельность в жилом доме прямо запрещена законом.

#### **Определение Верховного Суда РФ от 01.06.2017 № 25-КГ17-2**

Требование: О признании незаконным постановления органа местного самоуправления, устранении допущенного нарушения.

Обстоятельства: Истцу отказано в предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность в связи с его расположением в зоне, ограниченной по условиям зоны санитарной охраны источников водоснабжения второго пояса.

Решение: Дело направлено на новое рассмотрение, так как суд не установил наличие либо отсутствие на участке зоны санитарной охраны водного объекта, не учел, что на момент принятия судом решения принят приказ об утверждении проекта зон санитарной охраны источника водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, что на момент принятия оспариваемого постановления границы зон санитарной охраны определялись санитарными нормами и правилами.