



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,  
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 622-12-35

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

## **ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

### **ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ<sup>1</sup> (01.05.2018 – 31.05.2018)**

**Распоряжение Правительства РФ от 24.05.2018 № 968-р  
<О внесении изменений в Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2015 № 2674-р>**

Сокращение выбросов загрязняющих веществ при перевалке угля включено в перечень областей применения наилучших доступных технологий

Согласно ст. 28.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" применение наилучших доступных технологий направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

**Приказ Минприроды России от 10.01.2018 № 4 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.05.2018 № 50970)**

Обновлен регламент проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр

Заявителями на получение указанной услуги являются владельцы лицензий на пользование недрами и исполнители работ по государственному контракту на выполнение работ по геологическому изучению недр и (или) государственные (бюджетные и автономные) учреждения, находящиеся в ведении Роснедр и осуществляющие проведение мероприятий по государственному геологическому изучению недр на основании государственного задания.

Административным регламентом, помимо прочего, устанавливается:

срок предоставления государственной услуги;

исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению заявителем;

исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении услуги;

порядок, размер и основания взимания платы за предоставление государственной услуги;

<sup>1</sup> Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе в электронной форме;

порядок и периодичность осуществления плановых и внеплановых проверок полноты и качества предоставления государственной услуги;

ответственность должностных лиц Роснедр и его территориальных органов за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе предоставления государственной услуги;

досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти и (или) его должностных лиц.

Также обновляется форма заявления о проведении государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр".

Утратившим силу признается Приказ Минприроды России от 25.01.2013 № 27 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр" с внесенными в него изменениями.

### **Постановление Правительства РФ от 04.05.2018 № 542 "Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде"**

Установлены требования к порядку проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Согласно статье 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", на объектах, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется ликвидация накопленного вреда окружающей среде.

В соответствии с утвержденными Правилами, организация работ по ликвидации накопленного вреда включает в себя: проведение необходимых обследований объекта, в том числе инженерных изысканий; разработку проекта работ по ликвидации накопленного вреда; согласование и утверждение проекта; проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде; осуществление контроля и приемку проведенных работ по ликвидации накопленного вреда.

Правилами устанавливаются:

- требования к содержанию проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
- порядок разработки и согласования проекта;
- сроки проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
- механизм осуществления контроля за выполнением работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
- порядок приемки выполненных работ.

### **Постановление Правительства РФ от 05.05.2018 № 558 "Об утверждении Правил распределения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование"**

Установлен порядок распределения квот добычи водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Сибири и Дальнего Востока

Распределение квот осуществляется между лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и общинами коренных малочисленных народов органами исполнительной власти субъектов РФ в пределах утвержденных общих допустимых уловов биоресурсов, распределенных применительно к таким квотам, на основании решений о предоставлении водных биоресурсов в пользование, принимаемых в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.10.2008 № 765.

Органы исполнительной власти субъектов РФ после утверждения Росрыболовством приказа о распределении общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их добычи до 31 декабря года, предшествующего году осуществления добычи водных биоресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, распределяют квоты для традиционного рыболовства путем издания соответствующего правового акта.

**<Письмо> Росприроднадзора от 02.04.2018 № АС-10-02-36/6274 "О направлении информации"**

Росприроднадзором разъяснен ряд положений законодательства об обращении с отходами производства и потребления

Сообщается, в частности, следующее:

- лица, осуществляющие непосредственно и исключительно транспортирование отходов, деятельность по сбору отходов не осуществляют, следовательно обязанность по получению лицензии на осуществление деятельности по сбору отходов у них отсутствует;

- в случае прекращения лицензиатом деятельности по сбору отходов I - IV классов опасности и подачи на данном основании заявления о переоформлении лицензии лицензирующий орган проводит внеплановую документальную проверку;

- соискатель лицензии вправе по своему усмотрению подать заявление на переоформление/предоставление лицензии на конкретные виды отходов и (или) группы и (или) подгруппы отходов с указанием класса опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается;

- территориальные органы Росприроднадзора несут ответственность за осуществление зачетов или возвратов сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- зачет, возврат излишне уплаченных сумм платы за НВОС осуществляются территориальными органами Росприроднадзора по письменным заявлениям лиц, обязанных вносить плату, с приложением документов, подтверждающих переплату, и документов, необходимых для проведения сверки по платежам, по результатам рассмотрения которых принимается решение о зачете или возврате излишне уплаченных сумм.

**Закон Санкт-Петербурга от 27.04.2018 № 233-49 "О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга "Экологический кодекс Санкт-Петербурга"**

Расширен перечень полномочий Правительства Санкт-Петербурга в области отношений, связанных с охраной окружающей среды.

К их числу отнесено ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

**Закон Санкт-Петербурга от 27.04.2018 № 226-46 "О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга "О зеленых насаждениях общего пользования"**

Изменение внесено в Перечень территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения.

Так, объект зеленых насаждений "бульвар б/н между Приморским шоссе и озером Сестрорецкий Разлив", расположенный в Курортном районе Санкт-Петербурга, переименован в "сквер б/н между Приморским шоссе и озером Сестрорецкий Разлив".

**ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

**Проект Приказа Минприроды России "Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды "Технологические показатели наилучших доступных технологий производства целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона"**

Минприроды России предложены технологические показатели наилучших доступных технологий производства целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона

Проектом предлагается установить:

показатель объема сточных вод, соответствующего наилучшим доступным технологиям (далее - НДТ) в точке сброса после технологического процесса производства (маркерный показатель);

технологические показатели, соответствующие НДТ, при производстве сульфатной или сульфитной целлюлозы и древесной массы в составе интегрированного предприятия для действующих производств;

технологические показатели, соответствующие НДТ, при производстве сульфатной или сульфитной целлюлозы и древесной массы для новых или реконструируемых производств;

технологические показатели, соответствующие НДТ, при производстве бумаги и картона в составе неинтегрированных предприятий для действующих производств;

технологические показатели, соответствующие НДТ, при производстве бумаги и картона в составе неинтегрированных предприятий для новых или реконструируемых производств;

показатель сбросов загрязняющих веществ сточных вод от предприятий по производству блененной сульфатной целлюлозы;

показатель сброса загрязняющих веществ сточных вод от предприятий по производству неблененной сульфатной целлюлозы.

Вступление в силу проекта предполагается с 1 января 2019 года.

**Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Положения о выдаче комплексных экологических разрешений, их переоформлении, пересмотре, внесении в них изменений, а также их отзыве"**

Росприроднадзором предложены правила выдачи комплексных экологических разрешений

Согласно проекту комплексные экологические разрешения будут выдаваться Росприроднадзором или его территориальным органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I или II категорий, и будут содержать обязательные для выполнения требования (условия).

Проектом, в числе прочего:

- определены требования к содержанию заявки на получение комплексного экологического разрешения и прилагаемым к нему документам;

- устанавливается порядок и сроки рассмотрения Росприроднадзором (его территориальным органом) заявки и приложенных к ней документов и механизм взаимодействия с заявителем по вопросам, связанным с рассмотрением заявки;
- устанавливаются сроки действия комплексного экологического заключения;
- регламентируются основания отказа в выдаче комплексного экологического заключения;
- регулируется порядок продления срока действия комплексного экологического разрешения.

Пересмотр комплексного экологического разрешения будет осуществляться на основании обращения заявителя в случаях существенного изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой увеличение установленных нормативов допустимых выбросов или сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления, а также внесения изменений в программу повышения экологической эффективности и производится в порядке, предусмотренном для выдачи комплексного экологического разрешения.

Комплексное экологическое разрешение подлежит переоформлению в случаях замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса (места нахождения), а также в случаях изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность. В этих случаях условия, установленные подлежащим переоформлению комплексным экологическим разрешением, пересмотру не подлежат.

Комплексное экологическое разрешение подлежит отзыву по решению суда, по решению Росприроднадзора или его территориального органа в случае нарушения заявителем в течение шести месяцев подряд и более установленных комплексным экологическим разрешением обязательных требований, при осуществлении на объекте деятельности без пересмотра комплексного экологического разрешения, а также в случае снятия объекта с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Вступление в силу проекта предполагается с 1 января 2019 года.

### **Проект Приказа Минприроды России "Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения"**

Минприроды России предложена форма комплексного экологического разрешения и форма заявки на его получение

Комплексное экологическое разрешение в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды" обязаны получить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории.

В заявке, согласно проекту, будет указываться, в числе прочего, информация о: производимой продукции, используемом сырье, воде, электрической и тепловой энергии, об авариях и инцидентах, реализации программ повышения экологической эффективности;

расчете технологических нормативов выбросов, сбросов, физических воздействий;

расчетах нормативов допустимых выбросов и сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ;

расчетах нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ для объекта централизованной системы водоотведения поселков или городских округов;

обосновании нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение;

проекте программы производственного экологического контроля;

наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе.

Комплексное экологическое разрешение будет включать в себя, в частности, следующие разделы:

технологические нормативы;

нормативы допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ;

нормативы допустимого сброса высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ;

нормативы допустимого сброса веществ в водный объект для объекта централизованной системы водоотведения поселков или городских округов;

нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;

требования к обращению с отходами производства и потребления;

временно разрешенный выброс загрязняющих веществ;

временно разрешенные выбросы загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели;

временно разрешенные выбросы высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ;

временно разрешенный сброс загрязняющих веществ;

временно разрешенные выбросы загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели;

временно разрешенные выбросы высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ.

Предполагается, что проект вступит в силу с 1 января 2019 года.

### **Проект Приказа Минприроды России "Об утверждении правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности"**

Минприроды России предложены правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды и программы повышения экологической эффективности

Статьей 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" установлено, что в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II и III категорий, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды, а лицами, осуществляющими деятельность на объектах I категории, - программа повышения экологической эффективности.

Настоящим проектом устанавливаются:

- круг лиц, на которых распространяется действие правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды и правил разработки программы повышения экологической эффективности;

- требования к содержанию указанных планов и программ и порядок их разработки и согласования;

- формы плана мероприятий по охране окружающей среды и перечня мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- правила рассмотрения уполномоченным органом представленных документов и материалов.

Предполагается, что проект вступит в силу с 1 января 2019 года.

**Проект Приказа Минприроды России "Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью"**

Минприроды России предложена форма декларации о воздействии на окружающую среду

Предусматривается, что декларация о воздействии на окружающую среду будет представляться не позднее завершения срока действия разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, полученных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к II категории.

Согласно проекту, в декларации будет необходимо указывать сведения о:

виде и объеме произведенной продукции за календарный год;

реализованных природоохранных мероприятиях;

авариях и инцидентах, повлекших негативное воздействие на окружающую среду, произошедших за календарный год;

массе выбросов загрязняющих веществ;

массе сбросов загрязняющих веществ;

массе образования и размещения отходов;

программе производственного экологического контроля.

Устанавливаются общие требования к заполнению декларации, порядок заполнения различных форм декларации.

Вступление приказа в силу намечено на 1 января 2019 года.