



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,  
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001  
Телефон: (812) 643-38-86  
e-mail: info@eprotek.ru  
www.eprotek.ru

## **ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

### **ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ<sup>1</sup> (01.03.2017 – 31.03.2017)**

#### **Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»**

Утверждены правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду

Плата взимается за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками; сбросы загрязняющих веществ в водные объекты и за хранение, захоронение (размещение) отходов производства и потребления.

Обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, согласно правилам, возлагается на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся хозяйственной или иной деятельностью на территории России, континентальном шельфе или в исключительной экономической зоне РФ, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, за исключением лиц, осуществляющих деятельность исключительно на объектах IV категории.

При размещении отходов плату обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, в хозяйственной или иной деятельности которых образуются отходы. Плату за размещение твердых коммунальных отходов обязаны вносить региональные операторы и операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

Плата за размещение отходов не взимается при размещении отходов на объектах размещения отходов, исключаящих негативное воздействие на окружающую среду.

Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется Росприроднадзором при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Плата исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы для исчисления платы по каждому загрязняющему веществу на соответствующие ставки платы, установленные Правительством РФ, с применением установленных законодательством РФ коэффициентов, и суммирования полученных величин.

Платежной базой является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов.

<sup>1</sup> Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

Отчетным периодом в отношении платы признается календарный год. Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

**Приказ Минприроды России от 08.12.2016 № 641 «Об утверждении Административного регламента предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по приему лесных деклараций и отчетов об использовании лесов от граждан, юридических лиц, осуществляющих использование лесов» Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2017 № 45848.**

Регламентирован порядок приема региональным органом власти в области лесных отношений лесных деклараций и отчетов об использовании лесов от граждан, юридических лиц, осуществляющих использование лесов

Для получения госуслуги заявитель представляет необходимые документы в уполномоченный орган непосредственно либо через МФЦ в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, через Интернет (в т.ч. через портал госуслуг).

Срок приема лесных деклараций составляет пять рабочих дней, а срок приема отчетов - пятнадцать рабочих дней с момента их регистрации в уполномоченном органе.

**Приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 № 45924.**

Установлен порядок извещения Россельхознадзора при обнаружении признаков заражения или засорения подкарантинной продукции карантинными объектами

Порядок распространяется на граждан и юридических лиц, имеющих в собственности (владении, пользовании, аренде) подкарантинные объекты или осуществляющих производство (переработку), ввоз/вывоз из России, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции.

Определено, что заявитель в срок не позднее чем один календарный день с момента обнаружения признаков заражения или засорения обязан направить извещение в управление Россельхознадзора. Извещение направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почты через официальный сайт управления Россельхознадзора. Рекомендуемый образец извещения приведен в приложении к Приказу.

**Приказ Минприроды России от 25.10.2016 № 559 «Об утверждении Административного регламента предоставления органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное пользование» Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2017 № 45927.**

Регламентирован порядок предоставления региональными органами власти в области лесных отношений лесных участков в безвозмездное пользование

Заявителями на получение данной госуслуги являются граждане, юридические лица, а также организации, определенные пунктом 2 статьи 3910 Земельного кодекса РФ.

Для получения госуслуги заявитель представляет в уполномоченный орган заявление о предоставлении в пределах земель лесного фонда лесного участка в безвозмездное пользование по форме, приведенной в приложении к приказу.

Срок предоставления госуслуги при получении заявления уполномоченным органом по почте, электронной почте, через Портал или непосредственно от заявителя, не должен превышать тридцати дней со дня регистрации заявления уполномоченным органом.

Срок выдачи (направления) договора безвозмездного пользования лесным участком и акта приема-передачи составляет один рабочий день с момента их подписания со стороны уполномоченного органа.

В приложении к документу приведена контактная информация органов государственной власти субъектов РФ в области лесных отношений.

**<Письмо> Росприроднадзора от 15.03.2017 № АС-06-02-36/5194 «О зачете, возврате излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду»**

Для осуществления зачета и возврата излишне уплаченных сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду необходимо подать соответствующее заявление в территориальный орган Росприроднадзора

Зачет, возврат излишне уплаченных сумм платы осуществляется по письменным заявлениям (с приложением ими документов, подтверждающих переплату, и документов, необходимых для проведения сверки по платежам), по результатам рассмотрения которых принимается решение о зачете или возврате излишне уплаченных сумм платы.

При этом при выявлении излишне уплаченных сумм платы лиц, обязанных вносить ежеквартальные авансовые платежи, приоритетным является принятие решения о зачете денежных средств в счет платежей будущего периода.

Возврат излишне уплаченных сумм платы оформляется только после зачета сумм излишне уплаченной платы в счет погашения задолженности, пеней, начисленных на сумму задолженности.

Кроме того, территориальный орган вправе отказать в возврате добровольно исчисленной и внесенной лицом, обязанным вносить плату, ежеквартальной авансовой платы за негативное воздействие на окружающую среду в силу ч. 4 статьи 1109 ГК РФ («Неосновательное обогащение, не подлежащее возврату»).

**<Письмо> Росприроднадзора от 16.03.2017 № АС-03-04-36/5287 «Об актуализации учетных сведений объектов НВОС»**

Росприроднадзором подготовлены методические рекомендации по актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду

Рекомендациями, в частности, разъясняется:

перечень оснований для актуализации сведений об объекте НВОС, содержащемся в реестре объектов НВОС;

перечень документов, подтверждающих сведения, включаемые в государственный реестр объектов НВОС;

порядок подачи документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте НВОС и их рассмотрения.

Снятие с государственного учета объектов НВОС осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду. Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте НВОС, является акт его консервации или ликвидации.

В приложениях приводятся формы свидетельства об актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду и свидетельства о снятии с государственного учета объекта, оказывающего негативное влияние на окружающую среду.

**Письмо Росприроднадзора от 27.03.2017 № АА-06-02-36/6198 «О формах документов»**

Росприроднадзором рекомендованы формы документов, применяемых при исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду

Предложены, в частности, формы следующих документов:

требования о доначислении и довнесении в бюджеты бюджетной системы РФ платы за негативное воздействие на окружающую среду;

требования о представлении лицом, обязанным вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, пояснений и (или) внесении исправлений в декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду;

заявления о возврате излишне уплаченных сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду;

заявления о зачете излишне уплаченных сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду в счет предстоящих платежей;

заявления о проведении совместной сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Отмечено, что направленные формы не являются обязательными и носят рекомендательный характер.

**Распоряжение Государственной инспекции по контролю за использованием объектов недвижимости Санкт-Петербурга от 22.02.2017 № 2-р «О порядке осуществления инвентаризации территорий зеленых насаждений общего пользования и создании районных рабочих групп по ее проведению» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 03.03.2017)**

Регламентирована процедура осуществления инвентаризации территорий зеленых насаждений общего пользования с целью принятия решений о включении таких территорий в соответствующий перечень, о корректировке данных перечня в части границ и (или) площадей территорий зеленых насаждений, а также об их исключении из перечня.

Установлено, в частности, что инвентаризация осуществляется Районными рабочими группами по проведению инвентаризации территорий зеленых насаждений по районам Санкт-Петербурга и Рабочей группой по инвентаризации территорий зеленых насаждений один раз в год на основании приказа о ее проведении, издаваемого Государственной инспекцией по контролю за использованием объектов недвижимости Санкт-Петербурга.

Обследование территорий зеленых насаждений осуществляется ежегодно в период с 1 апреля по 31 июля.

Перечень объектов, инвентаризация которых проводится в текущем календарном году, формируется структурным подразделением, обеспечивающим аналитическую деятельность Госинспекции, в хронологическом порядке из поступивших предложений в количестве не более 400. Определены срок представления предложений и состав сведений для их формирования.

Урегулирован порядок деятельности Районных рабочих групп при осуществлении инвентаризации.

В приложениях приведены форма акта полевого обследования территории и состав создаваемых Районных рабочих групп.

**Областной закон Ленинградской области от 16.03.2017 № 16-оз «О признании утратившими силу областного закона «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области», отдельных положений некоторых областных законов в сфере использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (Официальный интернет-портал Администрации Ленинградской области <http://www.le№obl.ru>, 16.03.2017, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 17.03.2017)**

Областной закон от 11.12.2007 № 173-оз «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Ленинградской области» с внесенными в него изменениями признан утратившим силу.

В связи с этим отменены отдельные положения областных законов от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» и от 21.06.2013 № 35-оз «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Ленинградской области».

Действие документа распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

**Закон Санкт-Петербурга от 10.03.2017 № 117-20 «О признании утратившим силу Закона Санкт-Петербурга «Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Санкт-Петербурга» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 13.03.2017)**

Закон Санкт-Петербурга от 08.06.2016 № 351-70 «Об экологическом просвещении, экологическом образовании и формировании экологической культуры на территории Санкт-Петербурга» признан утратившим силу.

**Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.03.2017 № 127 «О мерах по совершенствованию государственного управления в сферах благоустройства, природопользования и охраны окружающей среды и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» (Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 10.03.2017)**

Утверждено Положение о Комитете по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

К числу основных задач указанного органа отнесено осуществление: государственного управления в области охраны окружающей среды, а также в сфере использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов; регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору; экологического просвещения и формирования экологической культуры на территории Санкт-Петербурга и др.

Определены, в частности, полномочия, права, обязанности, структура Комитета, а также порядок руководства им.

В приложении приведен перечень государственных учреждений и унитарных предприятий Санкт-Петербурга, находящихся в его ведении.

В этой связи признано утратившим силу постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.04.2004 № 530, ранее утверждавшее аналогичное Положение, с внесенными в него изменениями.

Кроме того, в Положения о Комитете по тарифам Санкт-Петербурга и Комитете по благоустройству Санкт-Петербурга, утвержденные постановлениями Правительства Санкт-Петербурга от 13.09.2005 № 1346 и от 29.06.2010 № 836 соответственно, внесены изменения, касающиеся полномочий комитетов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

## **ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

**Определение Верховного Суда РФ от 23.03.2017 № 309-КГ17-1750 по делу № А60-58271/2015**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебного акта о направлении на новое рассмотрение дела о признании недействительными предписаний об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как судами не были полностью исследованы доказательства об использовании заявителем спорных земельных участков в соответствии с их назначением.

### **Решение Верховного Суда РФ от 02.03.2017 № 69-ААД17-1**

Обстоятельства: Определением жалоба на акты о привлечении к ответственности по ст. 8.5 КоАП РФ за сокрытие или искажение экологической информации возвращена без рассмотрения по существу в связи с подачей ее лицом, не уполномоченным на обжалование актов.

Решение: Определение отменено, дело направлено в суд для рассмотрения жалобы по существу, так как доверенность защитника оформлена в соответствии с требованиями КоАП РФ и постановлением Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5.

### **Постановление Верховного Суда РФ от 01.03.2017 № 57-АД17-1**

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ, за пользование недрами без лицензии.

Решение: Требование удовлетворено, поскольку дело было рассмотрено судами за пределами срока давности привлечения к административной ответственности.

### **Постановление Верховного Суда РФ от 01.03.2017 № 57-АД17-2**

Требование: Об отмене актов о привлечении к ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ, за пользование недрами без лицензии.

Решение: Требование удовлетворено, поскольку дело было рассмотрено судами за пределами срока давности привлечения к административной ответственности.

Дополнительно: В постановлении о прекращении производства по делу не могут содержаться выводы юрисдикционного органа о виновности лица, в отношении которого было возбуждено производство по делу об административном правонарушении.

### **Определение Верховного Суда РФ от 22.03.2017 № 303-КГ17-421 по делу № А73-13709/2015**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконными решения об отказе во внесении изменений и дополнений в лицензию и решения о направлении уведомления о возможном досрочном прекращении права пользования недрами по этой же лицензии.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды пришли к правильному выводу о соответствии оспариваемого решения действующему законодательству.

### **Определение Верховного Суда РФ от 20.03.2017 № 309-ЭС17-913 по делу № А76-11322/2015**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании ущерба, причиненного окружающей природной среде в результате превышения допустимых нормативов сбросов сточных вод в реку Сухая речка и в Магнитогорское водохранилище.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу о недоказанности истцом факта причинения ответчиком вреда водным объектам.

### **Определение Верховного Суда РФ от 13.03.2017 № 304-ЭС16-15958 по делу № А45-21863/2015**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании задолженности и неустойки по договору об оказании услуг по принятию на утилизацию твердых бытовых отходов, встречному иску о признании договора недействительным в части, взыскании неосновательного обогащения, процентов.

Решение: Дело передано в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ, так как заслуживает внимания довод истца о том, что коэффициент уплотнения ТБО не относится к сфере государственного тарифного регулирования и не изменяет размера тарифа, установленного регулирующим органом; спорным условием договора

предусмотрен порядок определения объема оказанных услуг, который в силу свободы договора может быть самостоятельно согласован сторонами.

**Определение Верховного Суда РФ от 02.03.2017 № 308-ЭС17-412 по делу № А63-14037/2015**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ отказано, поскольку суд пришел к правильному выводу об обязанности общества, в процессе деятельности которого образуются отходы, своевременно вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду.

**Определение Верховного Суда РФ от 14.03.2017 № 310-АД17-686 по делу № А68-4056/2016**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как заявитель допустил выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при отсутствии соответствующего разрешения на выброс, но имелись обстоятельства, позволяющие снизить размер назначенного штрафа.

**Определение Верховного Суда РФ от 09.03.2017 № 309-КГ17-1949 по делу № А47-1689/2016**

Требование: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о признании недействительным решения об отказе в выдаче разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Решение: В передаче дела в Судебную коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как указанные заявителем стационарные источники загрязнений не подлежали федеральному экологическому контролю, и в их отношении должен был производиться региональный экологический контроль.