



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,  
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 643-38-86

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

## **ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

### **ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ<sup>1</sup> (01.11.2017 – 30.11.2017)**

**Постановление Правительства РФ от 23.11.2017 № 1420 "Об утверждении Правил распределения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства"**

Утверждены правила распределения региональными органами власти квот вылова водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства, действующие с 1 апреля 2018 года

Заявители - юридические лица и индивидуальные предприниматели - направляют заявки на распределение квот ежегодно, с 1 января по 1 сентября года, предшествующего году организации любительского и спортивного рыболовства, в орган исполнительной власти субъекта РФ по форме, утвержденной Минсельхозом России. Заявки на 2019 год направляются с 1 апреля по 1 сентября 2018 года.

Заявитель представляет отдельную заявку по каждому водному объекту, используемому для организации любительского и спортивного рыболовства, на котором расположен рыбопромысловый участок.

К заявителям устанавливаются следующие требования:

- заявители должны быть зарегистрированы в РФ;
- заявитель не находится под контролем иностранного инвестора (кроме отдельных случаев);

- наличие у заявителя действующего договора о предоставлении рыбопромыслового участка для организации любительского и спортивного рыболовства.

В заявке указываются, в том числе, следующие сведения:

- вид водных биоресурсов для организации любительского и спортивного рыболовства с указанием водного объекта, в котором будет осуществляться вылов водных биоресурсов;

- сведения об объеме вылова водных биоресурсов по видам, о сроках вылова и орудиях вылова;

- реквизиты действующего договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

Региональный орган власти не позднее чем через 15 рабочих дней со дня распределения Росрыболовством общих допустимых уловов водных биоресурсов применительно к видам квот их вылова утверждает перечни заявителей, которым распределяются квоты для организации любительского и спортивного рыболовства. Указанные перечни размещаются на сайте регионального органа власти в течение 3 рабочих дней со дня их утверждения.

<sup>1</sup> Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

**Постановление Правительства РФ от 11.11.2017 № 1363 "О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности"**

Правительством РФ увеличены коэффициенты для расчета платы за аренду федеральных лесных участков на 2018 - 2020 годы

Определено, что коэффициенты к ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений (основные и неосновные породы) составляют:

- в 2018 году - 2,17 (ранее был установлен коэффициент 1,58);
- в 2019 году - 2,38 (ранее - 1,65);
- в 2020 году - 2,62.

Коэффициенты к ставкам платы за единицу объема в отношении иных лесных ресурсов (в частности, недревесных и пищевых ресурсов, живицы, лекарственных растений), а также за единицу площади участка объема составляют:

- в 2018 году - 1,57 (ранее - 1,37);
- в 2019 году - 1,89 (ранее - 1,43);
- в 2020 году - с коэффициентом 2,26.

**Распоряжение Правительства РФ от 27.10.2017 № 2371-р <Об установлении количества конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации на 2018 год>**

На 2018 год утверждены объемы производства и потребления озоноразрушающих веществ в РФ

Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, предусматривается поэтапное сокращение озоноразрушающих веществ (далее - ОРВ) вплоть до полного отказа от них в 2030 году.

В соответствии с Постановлением Правительства от 24 марта 2014 года № 228 "О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой" Минприроды России ежегодно рассчитывает допустимый объем производства ОРВ в РФ и количество конкретных ОРВ в допустимом объеме их потребления.

Эти показатели определяются на основании информации и предложений, поступивших от Минпромторга России, от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, производящих или планирующих производить ОРВ на территории РФ и импортирующих (планирующих импортировать) ОРВ в РФ.

Настоящим Распоряжением устанавливаются объемы производства и потребления по каждому озоноразрушающему веществу с учетом общего допустимого объема потребления на 2018 год.

**Приказ Минсельхоза России от 30.06.2017 № 318 "Об утверждении Порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.10.2017 № 48727)**

Минсельхозом России утвержден порядок получения информации из федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии

Определено, что доступ к системе по желанию пользователя осуществляется одним из следующих способов:

- вход по логину и паролю;
- двухфакторная аутентификация, при которой для входа используется логин и пароль пользователя, а также одноразовый пароль, который генерируется непосредственно при входе и высылается в виде смс-сообщения на подтвержденный номер мобильного телефона пользователя;
- вход с использованием Единой системы идентификации и аутентификации.

Установлены особенности представления и получения информации из системы:

- об органах и организациях, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ;
- о зарегистрированных специалистах в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью;
- об аттестованных специалистах, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы;
- об объектах, связанных с содержанием животных, производством, переработкой, хранением, транспортировкой и реализацией подконтрольных товаров, утилизацией биологических отходов;
- о проведенных профилактических, диагностических, лечебных и иных мероприятиях, об установлении и отмене ограничительных мероприятий (карантина);
- о результатах лабораторных исследований подконтрольных товаров;
- о результатах ветеринарно-санитарной экспертизы подконтрольных товаров;
- о выявлении не соответствующих установленным требованиям подконтрольных товаров;
- об оформлении и о выдаче ветеринарных сопроводительных документов;
- об идентификации и учете животных;
- об осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через границу РФ и (или) местах полного таможенного оформления;
- о лекарственных средствах для ветеринарного применения;
- о кормовых добавках для животных.

**<Письмо> Росприроднадзора от 13.10.2017 № АС-10-01-36/22597 "О разъяснении требований законодательства в области обращения с отходами"**

До сведения территориальных органов Росприроднадзора доводится обобщенная информация по результатам проведенной Генеральной прокуратурой РФ проверки соблюдения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления

Обращается внимание, в частности, на следующее:

- предоставление хозяйствующему субъекту лицензии на деятельность в области обращения с отходами, в части размещения отходов, в отсутствие объекта размещения отходов, включенного в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), недопустимо;
- хозяйствующий субъект, при намерении осуществлять деятельность по размещению отходов, в первую очередь, обязан включить данный объект в ГРОРО и впоследствии получить лицензию в части размещения отходов;
- территориальным органам Росприроднадзора при проведении проверки (в том числе в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию) лиц, допущенных к деятельности в области обращения с отходами, необходимо руководствоваться примерной программой профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами, утвержденной приказом Минприроды России от 18.12.2002 № 868;
- при проведении проверок в отношении соискателей лицензии или лицензиата необходимо проверять все лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии или лицензиату, выборочная (неполная) проверка лицензионных требований недопустима;
- не допускается выдача документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в отсутствие надлежаще оформленных документов и сведений, указанных в Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещения, утвержденном приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 и в Методических указаниях по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349;
- в случае выявления неточностей и (или) неполноты сведений, содержащихся в представленных документах, а также некомплектности документов, территориальные

органы Росприроднадзора вручают уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений;

- не допускается нарушение 10-дневного срока представления информации об объекте размещения отходов, предлагаемого для включения в ГРОРО, в Росприроднадзор;
- проведение внеплановых выездных проверок допускается только по основаниям, указанным в ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

### **Закон Санкт-Петербурга от 02.11.2017 № 633-110 "О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "Об установлении цены земельных участков в Санкт-Петербурге"**

Установлен корректирующий коэффициент в размере, равном 0,003, при продаже земельных участков гражданам из числа реабилитированных репрессированных народов, являющимся собственниками расположенных на таких участках жилых домов, приобретенных в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 05.04.2006 № 169-27 "О порядке и условиях продажи жилых помещений государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга".

### **Постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2017 № 438 "Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области"**

В соответствии с Порядком региональный государственный экологический надзор осуществляется Комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области и направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных действующим законодательством в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия мер по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения.

Определены, в частности, виды осуществляемого экологического надзора, основания для проведения проверки, содержание распоряжения Комитета о ее проведении и акта проверки.

Сроки и последовательность административных процедур и действий при осуществлении экологического надзора устанавливаются административными регламентами, разрабатываемыми и утверждаемыми Комитетом.

Предусмотрена возможность обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц Комитета в административном и(или) судебном порядке.

Информация о результатах проведенных проверок вносится в единый реестр проверок, а также размещается на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования.

### **Постановление Правительства Ленинградской области от 26.10.2017 № 433 "О дате перехода к проведению государственной кадастровой оценки в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке"**

Установлена дата перехода к проведению государственной кадастровой оценки в Ленинградской области - 1 ноября 2017 года.

## **"Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета за III квартал 2017 года" (утв. Росгидрометом 31.10.2017)**

Росгидрометом обобщены результаты проведения в III квартале 2017 года проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

В частности, наиболее распространенными нарушениями, выявленными Росгидрометом и его территориальными органами, являются:

непредставление лицензиатом информации в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнения в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе";

непринятие лицензиатом мер по переоформлению лицензии в связи с осуществлением лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии;

непринятие лицензиатом мер по переоформлению лицензии в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Приведены, в частности:

сводная информация по проведению проверок центральным аппаратом Росгидромета и его департаментами по федеральным округам по видам деятельности, и в рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы на территории РФ;

перечень профилактических мероприятий в рамках реализации в III квартале 2017 года плана-графика профилактических мероприятий Росгидромета, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, в 2017 году.

## **ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

**Проект Приказа Росприроднадзора "Об утверждении формата, структуры, порядка подтверждения принятия и представления расчета экологического сбора в форме электронного документа, а также телекоммуникационных сетей, используемых для передачи расчета экологического сбора в электронной форме"**

Росприроднадзором предложен порядок предоставления расчета экологического сбора в электронном виде

Данный расчет представляется производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, посредством телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, подписанных электронной подписью.

Согласно проекту, расчет формируется и направляется с помощью одного из следующих вариантов программного обеспечения:

- бесплатного программного средства "Модуль природопользователя", опубликованного на сайте [gr№.gov.ru/otchet№ost](http://gr№.gov.ru/otchet№ost);

- личного кабинета плательщика ([lk.fsrp№.ru](http://lk.fsrp№.ru)) - веб-сервисов, позволяющих заполнить и отправить расчет в электронном виде, а также проверить статусы ранее поданных расчетов;

- иного программного обеспечения, в случае соблюдения требований к формату представления расчета.

Для организации приема расчетов и проверки правильности исчисления суммы экологического сбора используется Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров. Росприроднадзор осуществляет проверку принятых расчетов в Системе в установленном порядке и высылает в Личный кабинет плательщика результат рассмотрения расчета.



## **ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ**

**Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 09.11.2017 № АПЛ17-354 <Об отмене решения Верховного Суда РФ от 30.06.2017 № АКПИ17-336 и признании недействующим Приказа Минприроды России от 30.12.2016 № 720 "Об утверждении перечня полезных ископаемых и (или) территорий, в отношении которых в 2017 году не допускается подача заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых или углеводородного сырья, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, в порядке, предусмотренном разделами 4 и 5 Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 10 ноября 2016 г. № 583">**

Признан не действующим перечень полезных ископаемых и территорий, в отношении которых в 2017 году не допускается подача заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения

Минприроды России Приказом от 30.12.2016 № 720 утвердило перечень полезных ископаемых и (или) территорий, в отношении которых в 2017 году не допускается подача заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений твердых полезных ископаемых или углеводородного сырья, проводимого за счет собственных (в том числе привлеченных) средств заявителей, в порядке, предусмотренном разделами 4 и 5 Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения).

Апелляционная коллегия указала, что поскольку данный Приказ затрагивает право пользования недрами субъектами предпринимательской деятельности, в том числе гражданами РФ, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, иностранными гражданами, он подлежал государственной регистрации в Минюсте России. Однако Приказ не был зарегистрирован в Минюсте России и официально не опубликован в установленном порядке в нарушение Конституции РФ, а также Указа Президента РФ от 23.05.1996 № 763 и Постановления Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009.

На данном основании Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ отменила Решение Верховного Суда РФ от 30 июня 2017 года об отказе в иске о признании недействующим данного Приказа. По административному делу принято новое решение, которым административное исковое заявление удовлетворено. Приказ Минприроды России от 30.12.2016 № 720 признан не действующим со дня принятия Определения.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.2017 № 41 "О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации"**

Актуализированы разъяснения Верховного Суда РФ об уголовной ответственности в сфере рыболовства, административных правонарушениях правил добычи водных биоресурсов и ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды

В связи с внесением поправок в законодательство обновлены положения следующих Постановлений Пленума Верховного Суда РФ:

от 23.11.2010 № 26 "О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)";

от 23.11.2010 № 27 "О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил добычи (вылова) водных

биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного, прибрежного и других видов рыболовства";

от 18.10.2012 № 21 "О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования".

Изменениями, в том числе:

разъяснено, что как незаконная добыча (вылов) водных биоресурсов с причинением крупного ущерба должно квалифицироваться совершение нескольких случаев незаконной добычи (вылова), общий ущерб от которых превышает 100 тысяч рублей, а с причинением особо крупного ущерба - 250 тысяч рублей, при обстоятельствах, свидетельствующих об умысле совершить незаконную добычу (вылов) с причинением крупного или особо крупного ущерба;

уточнен перечень международных договоров, регулирующих вопросы рыболовства, сохранения водных биоресурсов и являющихся обязательными для РФ (включены Конвенция об открытом море от 29 апреля 1958 г., Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря от 29 сентября 2014 г.);

уточнен порядок квалификации нарушений правил, регламентирующих рыболовство, за исключением правил и требований рыболовства во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ или открытом море;

предусмотрено, что не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения - подлежащих в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику, изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению;

разъяснено, что судья, рассматривая дело об административном правонарушении, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба;

уточнен перечень лиц, которые относятся к лицам, использующим свое служебное положение при совершении в том числе таких преступлений, как незаконная добыча (вылов) водных биоресурсов, незаконная рубка лесных насаждений лицом с использованием своего служебного положения;

предусмотрено, что вопрос о признании размера причиненного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству существенным должен решаться судом в каждом конкретном случае с учетом фактических обстоятельств дела, а также экологической ценности утраченной или поврежденной территории, акватории или природного объекта, площади распространения загрязняющих веществ, уровня деградации земель, количества уничтоженных (поврежденных) водных биоресурсов, животных (с учетом изменения их генетического фонда или изъятия из естественной природной среды), лесных насаждений, сельскохозяйственных культур и т.п.