



191028, Россия, Санкт-Петербург, Литейный пр., д. 28, лит. А, пом. 13Н,
ОГРН 1137847416882, ИНН/КПП 7840496997 / 784101001

Телефон: (812) 643-38-86

e-mail: info@eprotek.ru

www.eprotek.ru

ОКРУЖАЮЩАЯ ПРИРОДНАЯ СРЕДА И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ¹ (01.01.2018 – 31.01.2018)

Постановление Правительства РФ от 29.01.2018 № 79 "О распределении квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной Российской Федерации в районе действия международного договора Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, в соответствии с частью 10 статьи 59 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Определены правила распределения и закрепления международных рыболовных квот РФ между лицами, у которых до 31 декабря 2018 года истекает срок действия договоров о закреплении долей квот вылова в районах действия международных договоров, а также долей квот для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства

Международная квота распределяется между указанными лицами путем закрепления за ними ее долей. Лица, претендующие на закрепление доли квоты, в период с 1 апреля по 10 мая 2018 года подают в Росрыболовство соответствующую заявку в письменной форме лично или почтовым отправлением либо в электронной форме с усиленной квалифицированной электронной подписью или с использованием портала госуслуг. Форма заявки утверждается Минсельхозом России. Заявители представляют отдельные заявки по каждому виду водных биоресурсов в соответствующем районе добычи.

Настоящим Постановлением определен порядок действий Росрыболовства с момента получения заявки.

Постановление вступает в силу с 1 апреля 2018 года.

Постановление Правительства РФ от 30.01.2018 № 88 "О распределении в соответствии с частью 7 статьи 57 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, Каспийском море для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства"

Определена процедура распределения и закрепления долей квот для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства в морских водах между лицами, у которых

¹ Обзор подготовлен на основании материалов, размещенных на сайте <http://www.consultant.ru/>

срок действия договоров о распределении и закреплении долей таких квот истекает до 31 декабря 2018 года

Определено, что квота распределяется в долевом соотношении между указанными лицами, путем закрепления за ними долей квоты на 15 лет.

Лица, претендующие на закрепление доли квоты, в период с 1 апреля по 10 мая 2018 года подают в Росрыболовство соответствующую заявку в письменной форме лично или почтовым отправлением либо в электронной форме с усиленной квалифицированной электронной подписью, или с использованием портала госуслуг. Форма заявки утверждается Минсельхозом России. Заявители представляют отдельные заявки по каждому виду водных биоресурсов в соответствующем районе добычи.

Настоящим Постановлением устанавливается порядок действий Росрыболовства с момента получения заявки.

Постановление вступает в силу с 1 апреля 2018 года.

**Распоряжение Правительства РФ от 29.01.2018 № 107-р
<О внесении изменений в Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2013 № 1196-р>**

При прибрежном рыболовстве дальневосточного трепанга (Южно-Курильская зона) и краба-стригуна опилио (подзона Приморье) разрешена их перегрузка и переработка на судах

Распоряжением Правительства РФ от 14.07.2013 № 1196-р был утвержден перечень районов добычи водных биоресурсов, в которых разрешается при прибрежном рыболовстве осуществлять перегрузку уловов и производство на судах рыбопромыслового флота рыбной и другой продукции, с указанием видов биоресурсов, в отношении которых осуществляются такие перегрузка и переработка.

Настоящим Постановлением в указанный перечень включены дальневосточный трепанг, добываемый в Южно-Курильской зоне, и краб-стригун опилио, добываемый в подзоне Приморье.

<Письмо> Минприроды России от 11.01.2018 "Ответ на обращения граждан по вопросу правоприменения приказа Минприроды России от 06.06.2017 № 273 "Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе"

При выборе метода проведения расчетов рассеивания вредных веществ в атмосферном воздухе решающее значение имеет дата выдачи разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273 "Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе" (далее - Приказ № 273) были определены методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, которые подлежат применению с 01.01.2018.

С той же даты не подлежит применению методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (ОНД-86), утвержденная Госкомгидрометом СССР 04.08.1986 № 192. При этом документация, разработанная и утвержденная до 01.01.2018 на основании ОНД-86, действует на территории РФ в течение установленного для нее срока.

Минприроды России обращает внимание, что именно в рамках юридических действий по выдаче разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и одновременного установления нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) осуществляется факт правоприменения методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе. При этом срок оказания государственной услуги по установлению ПДВ, согласно Административному регламенту Росприроднадзора по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов, утвержденному Приказом Минприроды России от 29.09.2015 № 414, составляет 35 рабочих дней.

Таким образом, в случае, если заявление об установлении ПДВ зарегистрировано в Росприроднадзоре до 13.11.2017 (то есть за 35 рабочих дней до вступления в силу Приказа № 273) включительно, проект ПДВ должен быть разработан заявителем в соответствии с ОНД-86. Если заявление зарегистрировано в Росприроднадзоре после 13.11.2017, проект ПДВ должен быть разработан в соответствии с методами, утвержденными Приказом № 273.

**<Письмо> Росприроднадзора от 16.01.2018 № ВС-06-02-31/669
"О коэффициенте 2"**

Росприроднадзор разъяснил, в каких местностях применяется повышающий коэффициент к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду

Указывается, что согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с Федеральными законами, ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду применяются с использованием дополнительного коэффициента 2.

Правовой режим территорий и объектов, находящихся под особой охраной, определяют: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях", Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах", Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал", Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Согласно ст. 97 Земельного кодекса РФ, к землям природоохранного назначения относятся земли, занятые защитными лесами, и иные земли, выполняющие природоохранные функции. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами о коренных малочисленных народах, могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Порядок природопользования на указанных территориях устанавливается федеральными законами, их границы определяются Правительством РФ.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ - особо охраняемые территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Такие территории относятся к особо охраняемым территориям федерального, регионального и местного значения.

Таким образом, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов являются особо охраняемыми территориями.

**<Письмо> Росприроднадзора от 17.01.2018 № ВС-06-02-32/721
"Об уплате экологического сбора"**

Росприроднадзор напомнил, что уплата экологического сбора за 2017 год должна быть произведена в срок не позднее 15 апреля 2018 года

За отчетный 2017 год уплата экологического сбора и представление расчетов сумм экологического сбора осуществляются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 "О порядке взимания экологического сбора", по форме, утвержденной приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора", и с применением нормативов утилизации, установленных на 2017 год Распоряжением Правительства РФ от 04.12.2015 № 2491-р "Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров".

Кроме того, Росприроднадзор напоминает, что лица, осуществляющие исчисление и уплату экологического сбора, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязаны также представить:

декларацию о количестве выпущенных в обращение товаров, в т.ч. упаковки в соответствии с Положением о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки (утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417);

отчетность о выполнении нормативов утилизации в соответствии с Правилами представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров (утвержденными Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342).

<Письмо> Росприроднадзора от 09.01.2018 № АС-10-02-36/156 "О направлении разъяснений"

Росприроднадзором разъяснены особенности привлечения к административной ответственности плательщиков экологического сбора, не обеспечивших самостоятельную утилизацию отходов

Росприроднадзор напоминает, что согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" производители и импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством РФ. Обязанность производителя, импортера товаров по утилизации считается исполненной со дня предоставления отчетности о выполнении нормативов утилизации либо со дня уплаты экологического сбора.

В случае недостижения нормативов утилизации производителем, импортером, которые взяли на себя обязательство по самостоятельной утилизации отходов, предусматривается уплата экологического сбора, рассчитываемого посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между установленным и достигнутым фактически значением количества утилизированных отходов от использования товаров.

Исполнение норматива утилизации отходов от использования товаров с целью предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду подтверждается предоставлением декларации о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, форм расчета суммы экологического сбора за отчетный год.

Непредставление или несвоевременное предоставление декларации, отчетности, а также представление недостоверных сведений в декларации, отчетности расценивается как сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации об источниках вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, то есть как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.5 КоАП РФ.

При этом КоАП РФ не содержит специального состава, предусматривающего ответственность за неуплату экологического сбора по каждой группе товаров, упаковки, отходы от использования которой подлежат утилизации, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.

Информация Росреестра от 18.01.2018 "Территории населенных пунктов и территориальные зоны исключены из объектов землеустройства"

Росреестр информирует об исключении с 11 января 2018 года территорий населенных пунктов, территориальных зон из объектов землеустройства

С указанной даты (за исключением отдельных положений) вступил в силу Федеральный закон от 31.12.2017 № 507-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В частности, отменена необходимость составления землеустроительной документации в отношении границ таких объектов, а также проведения в отношении нее государственной экспертизы. Также установлен новый порядок подготовки сведений о границах таких объектов для внесения их в ЕГРН. Изменения направлены на упрощение процедуры и сокращение сроков при внесении сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон и частей таких территорий в ЕГРН.

В случае если до дня вступления в силу этого Закона в отношении территории населенного пункта, территориальной зоны или их части подготовлена карта (план) объекта землеустройства в соответствии с требованиями Федерального закона "О землеустройстве" или заключен государственный или муниципальный контракт на подготовку такой карты (плана), подготовка сведений об их границах производится по ранее действующим правилам. Внесение сведений о местоположении границ таких населенных пунктов и территориальных зон в ЕГРН осуществляется на основании карт (планов) объектов землеустройства.

Закон Санкт-Петербурга от 29.12.2017 № 890-166 "О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "О зеленых насаждениях общего пользования"

Утверждены Перечень территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения и Перечень их схем, а также Схемы территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения в границах районов Санкт-Петербурга.

Закон Санкт-Петербурга от 29.12.2017 № 888-165 "О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "О зеленых насаждениях общего пользования"

Скорректирован Перечень территорий зеленых насаждений общего пользования. Так, в него включен ряд территорий, расположенных в Выборгском, Кировском, Курортном и других районах города. 13 территорий из Перечня исключены. Отдельные территории уточнены в части наименований, границ и площадей.

Схемы указанных территорий изложены в новой редакции.

Кроме того, в связи с отнесением территорий, включенных в Перечень, к территориям зеленых насаждений общего пользования городского значения в Закон внесены изменения соответствующего характера.

Областной закон Ленинградской области от 16.01.2018 № 12-оз "О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области"

К видам землеустроительной документации на территории региона, помимо видов землеустроительной документации, определенных Федеральным законом "О землеустройстве", отнесены проект вертикальной планировки территории и проект инженерной подготовки территории.

Определены их понятия.

Установлено, что состав, содержание и правила оформления проектов регламентируются техническими условиями и требованиями проведения землеустройства, определенными Правительством Ленинградской области, их согласование осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области.

Закон вступает в силу с 1 февраля 2018 года.

Закон Санкт-Петербурга от 26.01.2018 № 3-1 "О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "О зеленых насаждениях общего пользования"

Расширен Перечень территорий зеленых насаждений общего пользования городского значения. Так, в него включены четыре объекта, расположенные в Петроградском районе Санкт-Петербурга (муниципальный округ Чкаловское).

В связи с этим схема территорий в границах указанного района изложена в новой редакции.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня официального опубликования.

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2018 № 7 "О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17.01.2014 № 8, от 16.06.2017 № 478"

Изменения внесены в Правила охраны и использования территорий зеленых насаждений общего пользования, территорий зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, территорий зеленых насаждений ограниченного пользования.

Скорректирован перечень запретов, установленных на указанных территориях. В частности, из их числа исключено положение о проведении публичных мероприятий без согласования уполномоченного исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Кроме того, изменение уточняющего характера внесено в постановление Правительства Санкт-Петербурга "Об организации учета объектов благоустройства и элементов благоустройства на территории Санкт-Петербурга".

ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Проект Постановления Правительства РФ

"О внесении изменения в Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами"(по состоянию на 10.01.2018) (подготовлен ФАС России)

Проектом предлагается дополнить Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, новым пунктом, предусматривающим особенности установления для отдельных категорий потребителей льготных тарифов.

ОБЗОР СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Определение Верховного Суда РФ от 31.01.2018 по делу № 305-ЭС17-10622, А41-25079/2016

Верховный Суд РФ принял сторону управляющей организации по вопросу внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение бытовых отходов, образовавшихся в процессе жизнедеятельности собственников помещений в многоквартирных домах

Департамент Росприроднадзора направил Предприятию требование о внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду, выразившееся в размещении отходов производства и потребления. Расчет платы Департамент осуществил исходя из документации, касающейся организации Предприятием как управляющей организацией многоквартирными домами вывоза всех бытовых отходов от многоквартирных домов. Весь объем вывезенных от жилищ отходов в период 2014 - 2015 годы Департамент отнес к IV и V классам опасности (поровну 50% на 50%) ввиду отсутствия у Предприятия документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Указывая на то, что у Предприятия отсутствовало оформленное в установленном порядке разрешение на размещение отходов и весь объем ТБО, вывезенный от многоквартирных домов по договорам с перевозчиком, является сверхлимитным, Департамент Росприроднадзора применил при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду пятикратный повышающий коэффициент.

Поскольку Предприятие в добровольном порядке указанное требование не исполнило, Департамент Росприроднадзора обратился в арбитражный суд. При вынесении решения в пользу Департамента суды исходили из следующего.

Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались; собственники помещений в многоквартирном доме по договору управления фактически передают свои обязанности образователя отходов производства и потребления управляющей организации (Предприятию), которая принимает на себя права и обязанности собственника отходов; по условиям договоров на вывоз ТБО от многоквартирных домов, заключенных управляющей компанией со специализированной организацией по перевозке ТБО, к такой организации не переходит право собственности на отходы, следовательно, плату за негативное воздействие на окружающую среду в виде размещения отходов должно вносить Предприятие; ввиду отсутствия у Предприятия документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также учета образовавшихся и переданных отходов, объем размещенных отходов по IV и V классам опасности определяется поровну 50% на 50%; поскольку у Предприятия отсутствовало оформленное в установленном порядке разрешение на размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ (весь объем ТБО, вывезенный от многоквартирных домов по договорам с перевозчиком) является сверхлимитной, а плата за загрязнение окружающей природной среды подлежит определению с применением пятикратного повышающего коэффициента.

Суд округа поддержал выводы судов первой и апелляционной инстанций.

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ не согласилась с позицией нижестоящих судов, в частности, по следующим основаниям.

Федеральными законами от 21.07.2014 № 219 и от 29.12.2014 № 458-ФЗ были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон об охране окружающей среды) и Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах).

Так, в соответствии с пунктом 1 введенной в действие с 01.01.2016 статьи 16.1 Закона об охране окружающей среды плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории РФ, континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду.

Пунктом 2 указанной статьи предусмотрено, что плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Аналогичное правило закреплено в новой, действующей с 01.01.2016, редакции статьи 23 Закона об отходах.

Таким образом, Законом об охране окружающей среды и Законом об отходах как в редакции, действовавшей в спорный период (2014 - 2015 годы), так и в редакции, вступившей в действие с 01.01.2016, на физических лиц, не ведущих хозяйственной либо иной коммерческой деятельности, не являющихся индивидуальными предпринимателями, не возложена обязанность вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду вследствие размещения отходов.

Управляющие организации, обеспечивая в соответствии с договорами на управление общим имуществом многоквартирных домов, сбор и вывоз коммунально-

бытовых отходов, являющихся следствием жизнедеятельности физических лиц, проживающих в многоквартирных домах, действуют, фактически, как представители собственников помещений, а не как лица, осуществляющие деятельность по размещению отходов по смыслу Закона об отходах. Размер обязательств управляющей организации должен определяться размером обязательств собственников помещений. Поскольку на собственников помещений - физических лиц обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду как необходимое условие получения права осуществлять хозяйственную и иную деятельность (именно так плату за негативное воздействие определяет Конституционный Суд РФ в Постановлении от 05.03.2013 № 5-П) законом не возложена, такая обязанность не может возникнуть и у управляющей организации.

Не имеется также оснований полагать, что управляющая организация должна вносить плату за размещение отходов за юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, поскольку при наличии оснований, указанных в Законе об охране окружающей среды и Законе об отходах, такие лица являются самостоятельными субъектами платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, образовавшихся в результате их хозяйственной и (или) иной деятельности.

Является ошибочным вывод судов о том, что, исходя из положений статей 39, 135, 158 ЖК РФ, подпункта "д" пункта 11 Правил № 491, собственники помещений в многоквартирном доме по договору управления фактически передают управляющей организации свои обязанности "образователя" отходов производства и потребления, в том числе собственность на эти отходы.

Статьями 39, 158 ЖК РФ на собственников помещений в многоквартирном доме возложено бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Статьей 161 ЖК РФ предусмотрено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме; Правительство Российской Федерации устанавливает стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно подпункту "д" пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее - Правила № 491), деятельность по содержанию общего имущества многоквартирного дома помимо прочего включает сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов.

Из указанных норм Жилищного кодекса РФ и Правил № 491 следует лишь обязанность управляющей организации в интересах собственников помещений организовать сбор и вывоз мусора, принадлежащего последним, а не переход к ней права собственности на отходы. Договором на управление общим имуществом многоквартирных домов не предусмотрен переход права собственности на отходы к управляющей организации. Условие о передаче права собственности не может подразумеваться, оно должно быть прямо выраженным.

Исходя из норм Законов об охране окружающей среды и Закона об отходах, регулировавших до 01.01.2016 основания и порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов, управляющая организация, являющаяся представителем собственников помещений и осуществляющая деятельность за их счет, действуя разумно и добросовестно, не могла предвидеть, что на нее будет возложена обязанность по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду за собственников помещений в многоквартирном доме. В ином случае данная организация могла бы предпринять меры по учету соответствующего платежа в размере

платы за свои услуги, что повлекло бы значительное увеличение расходов собственников помещений.

Правовая неопределенность или законодательный пробел в действовавшем до 01.01.2016 регулировании платы за негативное воздействие на окружающую среду не могут быть истолкованы в сторону, ухудшающую правовое положение управляющей организации как хозяйствующего субъекта в споре с государственным органом.

Согласно внесенным с 01.01.2016 после принятия Постановления Конституционного Суда РФ от 05.03.2013 № 5-П изменениям в Закон об охране окружающей среды, Закон об отходах и Жилищный кодекс РФ плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению (пункт 1 статьи 16.1 Закона об охране окружающей среды, пункт 5 статьи 23 Закона об отходах), а в состав платы за коммунальные услуги включен тариф, устанавливаемый органами государственной власти субъектов РФ, в порядке, предусмотренном федеральным законом, или органом местного самоуправления в случае наделения его отдельными государственными полномочиями, за размещение твердых коммунальных отходов (часть 4 статьи 154 ЖК РФ) в целях компенсации расходов региональных операторов, осуществляющих деятельность по размещению отходов, по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Следовательно, только с 01.01.2016 у собственников помещений в многоквартирном доме возникла обязанность участвовать в финансировании расходов региональных операторов по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду. При этом в силу пункта 2 статьи 154 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирных домах по-прежнему обязаны вносить плату за содержание общего имущества, включающую в себя в том числе и плату за содержание мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями (пункт 11 Правил № 491).

Является несостоятельным приведенный представителем Департамента Росприроднадзора довод о том, что по смыслу норм Закона об охране окружающей среды и Закона об отходах, как в редакции до 01.01.2016, так и в редакции, действующей с указанной даты, управляющие организации должны вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов вплоть до создания региональных операторов. Статьей 9 Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов", согласно которым статья 23 Закона об отходах дополнена частью 10, где указано, что плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается.

Принимая во внимание изложенное, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ считает, что у судов трех инстанций не было законных оснований для удовлетворения иска Департамента Росприроднадзора и возложения на Предприятие, как управляющую организацию многоквартирными домами, бремени несения расходов в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение бытовых отходов, образовавшихся в процессе жизнедеятельности собственников помещений в многоквартирных домах, поскольку в спорный период отсутствовала законодательно установленная обязанность собственников помещений в многоквартирных домах по внесению указанной платы, Предприятие не приобрело право собственности на такие отходы, не размещало и не утилизировало их по смыслу Закона об отходах, а следовательно, не является субъектом, обязанным вносить указанную плату.